

## **ОТЧЁТ**

### **о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Должанского района за 2019 год**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Должанского района (далее – КДН и ЗП) является постоянно действующим коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), обеспечивающим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Работа комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Должанского района осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КРФ об АП), Законом Орловской области от 30 июня 2006 года N 602-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области государственными полномочиями по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Постановлением администрации Должанского района от 17.09.2014 №361 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Должанского района».

Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Должанского района строилась в соответствии с планом работы на 2019 год. План работы комиссии предусматривал мероприятия по организации заседаний комиссии, осуществления координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, организации межведомственного взаимодействия, индивидуально профилактической работы, совершенствования деятельности комиссии. Все мероприятия плана реализованы. По итогам заседания комиссии оформляется протокол и постановление, утверждающее все решения, принятые в ходе заседания.

Во исполнение плана мероприятий по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в 2019 г. были поставлены приоритетные задачи по снижению уровня преступности среди подростков, профилактике суицидов и самовольных уходов детей, обеспечению защиты прав и законных интересов детей и подростков, организации их досуга, формированию условий комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной реабилитации на территории района.

В 2019 году было проведено 10 заседаний Комиссии, всего рассмотрено 57 вопросов, из них по персональным делам -31; 26 - по профилактике и предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Вынесено 58 постановлений, из которых 29 постановлений о назначении административного наказания, 29 постановлений по общепрофилактическим вопросам. По итогам рассмотрения общепрофилактических вопросов и вопросов межведомственного взаимодействия дано 36 поручений органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Должанского района, все постановления взяты на контроль.

В 2019 году в Комиссию поступило 32 административных материала, в том числе из:

|                                                     | Поступило | Направлено на доработку | Направлено по подведомственности | Возвращено |
|-----------------------------------------------------|-----------|-------------------------|----------------------------------|------------|
| ОМВД РФ по Должанскому району                       | 25        | 0                       | 2                                | 0          |
| ГИБДД                                               | 1         | 0                       | 0                                | 0          |
| ОП №2 УМВД России по г. Орлу (по Заводскому району) | 3         | 0                       | 0                                | 0          |
| МО МВД России «Ливенский»                           | 2         | 0                       | 0                                | 0          |

Из них рассмотрено:

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| Всего рассмотрено:                                           | 29 |
| В отношении родителей (законных представителей)/иных граждан | 22 |
| В отношении несовершеннолетних                               | 7  |
| С участием прокурора                                         | 29 |

Из них рассмотрено по статьям КоАП РФ:

|                                        |    |  |
|----------------------------------------|----|--|
| <b>В отношении родителей:</b>          | 19 |  |
| ч.1 ст.5.35 КоАП РФ                    | 19 |  |
| <b>В отношении несовершеннолетних:</b> | 7  |  |
| ст. 20.21 КоАП РФ                      | 1  |  |
| ч.1 ст.12.7 КоАП РФ                    | 1  |  |
| ст.19.16 КоАП РФ                       | 1  |  |
| ч.1 ст. 6.24 КоАП РФ                   | 3  |  |
| ч.1 ст.7.27 КоАП РФ                    | 1  |  |
| <b>В отношении иных граждан</b>        | 3  |  |
| ч.1 ст.5.35 КоАП РФ                    | 3  |  |

По итогам рассмотрения административных материалов предупреждено 19 человек, наложен административный штраф на 8 человек, на общую сумму 8 600 руб., из них на 6 несовершеннолетних на общую сумму – 8 000 руб., на 2 родителей, на общую сумму 600 руб.

6 человек оплатили штрафы в добровольном порядке, по 1 материалу не истек срок оплаты штрафа, в отношении 1 человека составлен протокол по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Также, по ходатайствам в отношении подростков, уклоняющихся от учебы в образовательных учреждениях, на родителей, ненадлежащим образом исполняющим родительские обязанности по воспитанию, обучению несовершеннолетних детей, информаций, ходатайств и представлений о применении мер общественного воздействия в комиссию поступило 18 материалов, по материалам - родители (законные представители) и несовершеннолетние приглашены на заседания комиссии и с ними проведена индивидуально-профилактическая работа, к родителям и их несовершеннолетним детям применены меры общественного воздействия. Ходатайств на получение согласие по оставлению образовательной организации не поступало.

По результатам рассмотрения дел Представлений о принятии мер по устранению причин, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, не выносилось.

В 2019 году в адрес Комиссии поступило 2 Постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, 2 Определения об отказе в возбуждении административного правонарушения, По результатам рассмотрения данных

материалов - к 4 несовершеннолетним приняты меры общественного воздействия в соответствии с Положением о Комиссии по делам несовершеннолетних.

Анализ административных правонарушений показывает, что актуальным остаются злоупотребление алкогольной продукцией родителями несовершеннолетних детей.

В 2019 году зарегистрировано 1 преступление, совершенное несовершеннолетним. Сараев Алексей 2001 г.р. похитил банковскую карту гражданки Гобовой Наталии и снял денежные средства в размере 25 000 руб. Общественно-опасных деяний и других противоправных поступков несовершеннолетними не совершалось.

В КДН и ЗП поступило 7 административных материалов на несовершеннолетних: 3 - по ч.1 ст.6.24 КоАП РФ нарушение установленного ФЗ запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах; 1 - по ч.1 ст.12.7 КоАП РФ - управление транспортным средством, не имея права управления; 1 - по ст. 20.21 КоАП РФ – появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность; 1 – по ст. 19.16 КоАП РФ – умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорт), либо утрата документа по небрежности; 1 – по ч.1 ст. 7.27 КоАП РФ – мелкое хищение чужого имущества.

|                                  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|
| Кол-во преступлений н/л, из них: | 7    | 4    | 0    | 1    | 1    |
| Группой несовершеннолетних       | 3    | 1    | 0    | 0    | 0    |
| С участием взрослых              | 0    | 1    | 0    | 0    | 0    |
| Иногородними лицами              | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Кол-во несовершеннолетних        | 10   | 6    | 0    | 1    | 1    |

На профилактическом учете в ПДН и КДН и ЗП в начале 2019 года состояло 7 подростков в конце года 6 подростков. За 2019 год на учет поставлено 2 подростка, снято с учета 3 подростка. На каждого подростка заведены личные дела, куда собирается весь материал о работе с несовершеннолетним.

С несовершеннолетними, состоящими на учете не реже одного раза в месяц проводятся воспитательно-профилактические беседы по месту жительства, учебы. Несовершеннолетние вместе с родителями приглашаются к секретарю КДН и ЗП для проведения профилактических бесед, экскурсий, в ходе которых разъясняются требования законодательства РФ, ответственность за преступления, правонарушения.

Ежеквартально сотрудник ПДН, участковые уполномоченные проверяют по месту жительства, учебы подучетных подростков, проводят с ними профилактические беседы, цель которых – предупреждение, профилактика безнадзорности и противоправного поведения. Ежеквартально проводятся негласные проверки несовершеннолетних, состоящих на учете с целью изучения их образа жизни, круга общения, интересов, намерений.

Также эти подростки состоят и на внутришкольном учете. Педагоги, классные руководители проводят с детьми индивидуально-профилактическую работу, все указанные несовершеннолетние вовлечены в различные виды внеурочной и досуговой деятельности.

|                                          | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------------------------------|------|------|------|------|
| Кол-во н/л состоящих на учете в КДН и ЗП | 14   | 16   | 11   | 9    |
| Поставленных на учет                     | 6    | 6    | 3    | 2    |
| Снятых с учета, из них:                  | 3    | 8    | 4    | 3    |
| по причине улучшения ситуации            | 1    | 6    | 4    | 2    |
| иная причина                             | 2    | 2    | 0    | 1    |

Самым распространенным видом преступлений, совершаемых несовершеннолетними, являются различного рода хищения.

Изучением уголовных дел в отношении несовершеннолетних было установлено, что основными причинами и условиями совершения преступлений, являются особенности личности подростков, проживание в малообеспеченных, неполных семьях, отсутствия контроля со стороны родителей.

С целью повышения результативности работы с неблагополучными семьями, оптимизации их учета и контроля КДН и ЗП ведется банк данных семей, находящихся в социально опасном положении (далее – банк данных).

| Год  | Кол-во семей на начало года | Снято с учета | Поставлено на учет | Итого |
|------|-----------------------------|---------------|--------------------|-------|
| 2016 | 15/41                       | 5/12          | 2/7                | 12/35 |
| 2017 | 12/35                       | 5/8           | 4/13               | 11/41 |
| 2018 | 11/43                       | 3/9           | 3/8                | 11/42 |
| 2019 | 11/42                       | 3/9           | 2/7                | 10/40 |

На 01.01.2019 г. на статистическом учете в Комиссии состояло 11 семей, воспитывающих 42 ребенка (АППГ – 11 и 41 соответственно). За прошедший период 2019 года снято с учета 3 семьи, воспитывающих 9 детей, в т.ч.:  
- в связи с исправлением – 2 семьи (4 ребенка);  
- в связи с лишением родительских прав – 1 семья (5 детей).  
В течение 2019 года выявлено и поставлено на учет 2 семьи, имеющих 7 детей. По состоянию на 28.12.2019 г. на учете в Комиссии состоит 10 семей, в которых проживают 40 детей.

В отношении каждой семьи, находящейся в СОП, Комиссией ведется работа в соответствии с методическими рекомендациями о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними профилактической работы. Со всеми семьями данной категории организована индивидуальная профилактическая работа на основе межведомственных индивидуальных профилактических планов, проводятся беседы воспитательного характера, даются рекомендации о прохождении медицинского кодирования от алкогольной зависимости, сбора документов для оформления пособий, обследуются условия содержания и ухода за несовершеннолетними детьми, обеспечения санитарно-гигиенических условий проживания, оказывается содействие в педагогической, психологической и социальной помощи семьям.

Имеется положительная динамика в 1 семье, родители прошли лечение от алкогольной зависимости, в отношении которой комиссией принято решение о прекращении комплексной профилактической работы в связи с оздоровлением обстановки в семье.

В целях раннего выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, противоправных деяний несовершеннолетних, а

также несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством, безнадзорных, беспризорных, уклоняющихся от учебы, ежемесячно проводятся межведомственные профилактические рейды (2-3 раза в месяц). В ходе мероприятий проверяются места концентрации несовершеннолетних, семьи, состоящие на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также семьи, которые ранее привлекались к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних детей.

В результате совместных рейдов в 2019 г. было проведено 163 обследования семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них 58 обследований семей, находящихся в социально опасном положении (42 рейда). Оказана помощь в оформлении паспортов несовершеннолетним и родителям, прописке родителей, в оформлении документов на детское пособие, получении свидетельств о рождении и так далее.

Кроме того, КДН и ЗП регулярно осуществляются межведомственные выезды в семьи, состоящие на учете, совместно со специалистами отдела опеки и попечительства, инспектором ПДН ОМВД России по Должанскому району, специалистами администраций сельских поселений. Так, в 2019 году организовано и осуществлено более 140 выездов.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав решает также вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В случаях, когда в отношении семьи использованы все меры превентивного характера и не предоставляется возможным оставление ребёнка в кровной семье, с целью обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, КДН и ЗП пользуется правом обращаться в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав либо об ограничении в родительских правах. Это родители, ведущие асоциальный образ жизни, злоупотребляющие спиртными напитками, создающие нездоровую семейную обстановку, пренебрегающие нуждами детей.

За 12 месяцев 2019 года 18 детей (по ходатайству КДН и ЗП – 8), испытывающие материальные трудности и конфликты в семье, помещались в реабилитационный центр для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; в дом ребенка детей не помещали.

В течение 2019 года отобраний несовершеннолетних детей в связи с угрозой жизни и здоровья не было.

За анализируемый период в Ливенский районный суд направлено 1 исковое заявление об ограничении в родительских правах в отношении 5 несовершеннолетних, 3 исковых заявления о лишении родительских прав в отношении 11 детей. Все удовлетворены.

Количество родителей, лишённых родительских прав,  
ограниченных в родительских правах

| Год                                            | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Лишено/в<br>отношении детей                    | 1/2      | 2/3      | 0        | 3/11     |
| Ограничено/ в<br>отношении детей               | 2        | 3/4      | 1/1      | 1/5      |
| Не удовлетворено<br>судом/в отношении<br>детей | 0        | 1/4      | 1/5      | 0        |

Во всех сельских поселениях созданы Советы общественности, работа которых оказывает значительную помощь не только в организации мероприятий,

направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и в проведении индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними на местах. Осуществляют патронаж семей, проводятся профилактические беседы с родителями и несовершеннолетними, обеспечивают досуговую занятость и летнее оздоровление детей, в том числе, находящихся в СОП и состоящих на учете.

На территории района реализуются мероприятия по оздоровлению и временной занятости детей, нуждающихся в государственной поддержке. В целях сохранения и укрепления здоровья детей, профилактики правонарушений несовершеннолетних, обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей в Должанском районе приняты меры по организации летней оздоровительной кампании 2019 года. Особое внимание в летний период уделялось оздоровлению, отдыху и досуговой занятости подростков, состоящих на всех видах профилактических учетов. Для детей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, детей сирот и оставшихся без попечения родителей в летний период 2019 года из различных бюджетных источников бесплатно выделено 57 путевок в оздоровительные учреждения различных видов в Орловской области. На базе 10 общеобразовательных организаций была организована работа оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, продолжительностью смены 21 день, с охватом 285 детей, из них: малообеспеченные – 93, многодетные – 72, подростки, склонные к правонарушениям - 13, дети из опекунских семей – 12.

В летний каникулярный период была организована работа по трудоустройству несовершеннолетних детей и подростков через ЦЗН. Всего было охвачено трудовой занятостью 61 подросток. Особое внимание при распределении квот для трудоустройства оказывается детям, состоящим на профилактическом учете в ПДН, КДН. На организацию временной занятости несовершеннолетних в летний период 2019 г. было выделено 50 000 рублей из муниципального бюджета. Доплата несовершеннолетним гражданам за работу в лагерях труда и отдыха осуществляется КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района» на основании договоров с общеобразовательными организациями.

Совместно с центром занятости населения были организованы производственные отряды на базе БОУ «Должанская сош». Дети и подростки благоустраивали и озеленяли пришкольный участок, благоустраивали воинские захоронения, участвовали в очистке берегов Михайловского и Казьминского пруда, их силами была сделана яма для прыжков в длину на стадионе п. Долгое. В первую очередь привлекались несовершеннолетние, состоящие на учете в КДН и ЗП, дети из неблагополучных семей и находящиеся в социально опасном положении.

Для подростков групп риска предусмотрены такие виды занятости как экологические отряды, спортивные мероприятия, разъяснительные профилактические беседы, привлечение к общественно-полезному труду и пр.

Учреждениями системы профилактики района, представителями общественных организаций проведены встречи, спортивные турниры и уроки правовой грамотности среди подростков. Все они направлены на профилактику подростковой преступности и правонарушений, среди несовершеннолетних.

Для учащихся Должанской школы сотрудниками МЧС совместно с дорожно-патрульной службой в рамках летнего оздоровительного лагеря проведен День безопасности, цель которого - знакомство с правилами пожарной безопасности, дорожного движения, а также поведения на воде. Проведены мероприятия, посвященные безопасному отдыху в летний период «Мое безопасное лето».

С целью повышения роли общественности в воспитании несовершеннолетних, совершенствования системы профилактической работы с подростками, оказания методической помощи органам и учреждениям системы профилактики КДН и ЗП

проводилась работа по нескольким направлениям:

- профилактика суицидального риска детей и подростков (38 мероприятий);
- оказание правовой помощи детям с участием прокуратуры, участковых уполномоченных полиции (75 мероприятий, в котором приняли участие более 1000 несовершеннолетних, а так же их родители);
- анкетирование учащихся 7-11 классов на предмет употребления наркотических средств (370 обучающихся);
- тематические классные часы по профилактике негативных явлений среди несовершеннолетних (табакокурение, алкогольная зависимость, наркомания и токсикомания);
- мероприятия по предупреждению жестокого обращения с детьми (30 мероприятий).

Учащиеся образовательных учреждений информированы о действующих службах экстренной психологической помощи для детей и подростков, выпущены листовки с информацией и номерами телефонов о региональном телефоне Доверия.

В марте и октябре КДН и ЗП совместно с представителем пожарной части были проведены профилактические рейды в семьи, состоящие на учете КДН и ЗП по соблюдению правил пожарной безопасности. В ходе посещения данных семей органами системы профилактики с родителями и иным законным представителями несовершеннолетних был проведен инструктаж о мерах пожарной безопасности, вручались памятки о безопасности в быту, а также родителям разъяснялось об ответственности за жизнь и здоровье детей и потенциальных опасностях, где нужно проявлять максимум внимания и бдительности.

В рамках Всероссийской акции - День правовой помощи детям были организованы и проведены тематические встречи с обучающимися образовательных организаций с приглашением специалистов отдела опеки и попечительства администрации района, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района, прокуратуры Должанского района, ОМВД России по Должанскому району. Проведены информационно-просветительские и профилактические мероприятия: классные часы, разъяснительные беседы, заседания правовых клубов, диспуты.

В целях комплексного решения вопросов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения их социально-правовой защиты, с 21 июня по 20 сентября 2019 года прошла районная акция по профилактике подростковой преступности и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних «Подросток под защитой закона».

С целью правового просвещения детей и подростков в общеобразовательных организациях района оформлены информационные стенды: «Закон и подросток», «Памятка для родителей», «Права и обязанности ребенка», на которых размещена информация по данной тематике, а также извлечения из КоАП РФ и Семейного Кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в 2019 году особое внимание было уделено психологической безопасности несовершеннолетних. Данный вопрос рассматривался на заседании комиссии, по результатам рассмотрения которого было вынесено решение о необходимости принятия руководителями образовательных учреждений дополнительных мер, направленных на психологическую безопасность участников образовательного процесса в вверенных учреждениях, в т.ч.:

- организовать проведение информационно-разъяснительных мероприятий по предупреждению агрессивных и насильственных способов разрешения межличностных конфликтов, исключению фактов жестокого обращения и насилия, защите прав и законных интересов детей;
- активизировать работу Советов профилактики по выявлению и устранению причин

возникновения межличностных конфликтов;

- продолжить проведение родительских собраний, родительских лекториев по вопросам обеспечения безопасности детей в Интернет-пространстве, недопущения вовлечения несовершеннолетних через социальные сети в преступную деятельность.

Таким образом, в мероприятиях, проведенных в 2019 приняло участие более 1000 несовершеннолетних, в т. ч. состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики.

Приоритетными были мероприятия, способствующие укреплению семьи и семейных ценностей, формированию у несовершеннолетних здорового образа жизни, профессиональной ориентации, законопослушного поведения и доверия к органам правопорядка.

В 2019 году фактов жестокого обращения с детьми не выявлено, фактов попытки суицидов или совершивших суициды несовершеннолетними не зафиксировано.

Председатель комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
администрации Должанского района

Б.Н. Макашов