

МЕТОДИКА
планирования бюджетных ассигнований на очередной год
и плановый период

Целью настоящей Методики является создание единой методической базы расчета объема бюджетных ассигнований районного бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств на очередной год и плановый период в разрезе ГРБС и по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

I. Общие положения

1. Настоящей Методикой предлагается предварительные проектировки предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной год и на плановый период, которые в последующем могут корректироваться с учетом уточнения параметров прогноза социально-экономического развития Должанского района, а также решений, принимаемых районным Советом народных депутатов Должанского района.

2. Бюджетные ассигнования по муниципальным учреждениям определяются отдельно по типам учреждений (казенное, бюджетное, автономное) с учетом требований федерального законодательства. При этом по бюджетным и автономным учреждениям отдельно планируются субсидии:

- на выполнение муниципального задания;
- на содержание имущества;
- на иные цели.

3. Планирование бюджетных ассигнований производится в соответствии с расходными обязательствами Должанского района, исполнение которых осуществляется за счет собственных средств районного бюджета, отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

4. Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами Российской Федерации, Орловской области, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем году, в очередном году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу, либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключе-

нию) получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативных правовых актов.

5. Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами Российской Федерации, Орловской области, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем году, в очередном году или в плановом периоде, к принятию, либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативных правовых актов.

6. Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется субъектами бюджетного планирования с учетом показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на очередной год и плановый период, а также их выполнения в отчётном году и ожидаемое выполнение в текущем году.

7. Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, осуществляется на основе проекта закона об областном бюджете на очередной год и на плановый период, с последующей корректировкой сумм в случае изменения сумм.

8. Бюджетные ассигнования группируются по видам в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расчет бюджетных ассигнований производится в зависимости от вида бюджетного ассигнования для исполнения расходных обязательств (составной части расходного обязательства) на очередной год и плановый период одним из следующих методов:

- нормативный метод расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

- плановый метод расчета бюджетного ассигнования – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, установленными в нормативном правовом акте;

- метод индексации расчета бюджетного ассигнования - расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации объема бюджетного ассигнования отчетного года с учетом индексов-дефляторов (применяется исключительно при расчете объема бюджетных ассигнований районного бюджета по действующим обязательствам);

- иной метод расчета бюджетного ассигнования - расчет объема бюджетного ассигнования отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода расчета бюджетного ассигнования районного бюджета.

9. При распределении объемов бюджетных ассигнований районного бюджета должны соблюдаться следующие принципы:

- повышение эффективности расходов бюджета при реструктуризации действующих обязательств;
- принятие новых обязательств только в рамках установленных ограничений расходов, при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств;
- высокое качество муниципальных услуг и эффективное использование бюджетных средств в условиях необходимого сокращения расходов;
- инвентаризация бюджетных обязательств в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат, определение приоритетов в расходовании бюджетных средств;
- приведение расходов бюджета в соответствие с бюджетным законодательством;
- упорядочение системы социальных гарантий и компенсационных выплат;
- принятие мер по оптимизации бюджетных расходов;
- внедрение современных методов бюджетного планирования, ориентированных на конечные результаты работы муниципального учреждения.

10. При формировании объемов бюджетных ассигнований в первую очередь обязаны обеспечить удовлетворение потребностей в соответствии с установленными нормами по расходам на:

- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;
- доплату к пенсиям муниципальных служащих и пособий по социальной помощи населению;
- оплату коммунальных услуг;
- приобретение продуктов питания.

11. Финансовый отдел при недостаточности доходных источников вправе корректировать расходы в одностороннем порядке, вне зависимости от установленных индексов для планирования бюджетных ассигнований на очередной год и плановый период.

II. Формирование объемов действующих обязательств

За базу формирования объемов действующих расходных обязательств на очередной год и плановый период принимаются исполнения отчетного года, плановые уточненные бюджетные ассигнования и ожидаемое исполнение текущего года за исключением:

- расходов, утративших значение в результате изменения полномочий главных распорядителей бюджетных средств;
- расходов, произведенных в текущем году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета;
- расходов на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим годом;
- расходов на реализацию целевых программ;
- расходов по актам (представлениям) проверок.

III. Формирование объемов принимаемых обязательств

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется:

- в соответствии с Законами Орловской области и (или) постановлениями Правительства Орловской области, устанавливающими порядок определения объема и предоставления, указанных ассигнований, а также решениями районного Совета народных депутатов Должанского района и постановлениями администрации Должанского района;
- на реализацию утвержденных (проектов) целевых программ с учетом инвентаризации действующих целевых программ с целью исполнения расходных обязательств, носящих первоочередной характер, исключения неэффективного расходования денежных средств, дублирования программных мероприятий в действующих программах.

IV. Формирование объемов бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной год и плановый период

Расчет планового объема бюджетных ассигнований расходных обязательств на очередной год, плановый период осуществляется по следующим направлениям:

- оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- исполнение публичных обязательств и приравненных к ним обязательств;
- предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений;
- обслуживание муниципального долга и планирование бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита районного бюджета в части долговых обязательств и предоставления бюджетных кредитов;
- исполнение судебных актов по искам к Должанскому району о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления, либо должностных лиц этих органов;
- формирование резервного фонда администрации Должанского района.

1. Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг.

1.1. Бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) районными бюджетными и автономными учреждениями Должанского района планируются в форме субсидий.

Объем (количество единиц) оказания муниципальных услуг (работ) по видам рассчитывается согласно проекту муниципального задания на оказание муниципальных услуг на очередной год, формируемого с учетом оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг, анализа выполнения задания за отчетный год и прошедший период текущего года.

Расчет объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим (или) юридическим лицам осуществляется по формам согласно приложениям №1; и 2 к Методике.

В случаях, установленных муниципальными правовыми актами, при оказании муниципальных услуг (выполнении работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Должанского района гражданам (или) юридическим лицам за плату размер субсидии на выполнение муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Должанского района рассчитывается за вычетом средств, полученных в рамках доведенного муниципального задания от потребителей услуг (работ).

Расчет доходов, полученных от оказания платных услуг, от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями Должанского района, подведомственными ГРБС осуществляется по форме согласно приложению № 3 к Методике.

Расчет бюджетных ассигнований, предоставляемых в форме субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Должанского района на иные цели, определяется плановым или иным методом в зависимости от содержания расходов (приобретение основных средств, капитальный ремонт и т.д.) и осуществляется по форме согласно приложению № 4 к Методике.

1.2. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений осуществляется по следующим расходам:

- оплата труда работников казенных учреждений, командировочные и другие выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами) и законодательством Российской Федерации, Орловской области и Должанского района;

- оплата поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд;

- уплата налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждений осуществляется нормативным методом с учетом утвержденной структуры, штатной численности и действующего законодательства, регламентирующего вопросы установления размера оплаты труда работникам учреждений. При этом в расчет принимается среднее значение ставки заработной платы рабочих, должностных окладов руководителей,

специалистов и служащих с учетом начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг осуществляется плановым методом в соответствии с договорами потребления топливно-энергетических ресурсов, водоснабжения, водоотведения и вывоза жидких бытовых отходов на очередной год и плановый период с учётом сокращения расходов по Федеральному Закону от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов осуществляется нормативным методом в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов, сборов.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд осуществляется нормативным методом при наличии утвержденных муниципальными нормативными актами норм потребления (приобретения) товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района, в ином случае – методом индексации, исходя из параметров текущего года.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований представляется ГРБС в финансовый отдел по формам согласно приложению № 5 к Методике.

1.3. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления осуществляется по следующим расходам:

- денежное содержание работников органов местного самоуправления и лиц, замещающих муниципальные должности Должанского района, иных категорий работников;

- командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством Орловской области и Должанского района;

- оплата поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд;

- уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности Должанского района, муниципальных и технических служащих Должанского района, осуществляется нормативным методом с учетом утвержденной структуры, штатной численности органов местного самоуправления в соответствии с постановлением Администрации Должанского р-на Орловской обл.»Об утверждении положения по оплате труда работников администрации Должанского района»от 01.03.2013г №77, а также иными муниципальными правовыми актами Должанского района.

При расчете бюджетных ассигнований на оплату труда органов местного самоуправления учитывается возможная объективная экономия по фонду оплаты труда в размере 5 %.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) осуществляется плановым методом с учетом их фактического исполнения за отчетный год и планируемого исполнения в текущем году.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг осуществляется плановым методом в соответствии с договорами потребления топливно-энергетических ресурсов, водоснабжения, водоотведения и вывоза жидких бытовых отходов.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на проведение текущего ремонта зданий, помещений оборудования и инвентаря осуществляется плановым методом.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату прочих работ, услуг осуществляется плановым методом, исходя из следующих расходов:

- страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, по медицинскому освидетельствованию и инструктажу водителей;
- оплата услуг юристов, нотариусов, экспертов, включая расходы по договорам гражданско-правового характера;
- оплата услуг по охране и уборке зданий, помещений и прилегающих территорий;
- изготовление бланков строгой отчетности, иной бланочной продукции;
- проживание в командировках;
- подписка на периодические и справочные издания;
- участие в семинарах, конференциях, совещаниях;
- информационные услуги (приобретение лицензированных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных, обеспечение безопасности информации и иные аналогичные расходы за исключением расходов, включенных в целевую программу развития информационных технологий);
- иные расходы в соответствии с приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

При расчете бюджетных ассигнований на оплату прочих расходов работ и услуг учитывается возможная объективная экономия по данным расходам в размере 5 %.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов осуществляется нормативным методом в соответствии с действующим

щим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов, сборов.

Расчет налога на имущество осуществляется исходя из остаточной балансовой стоимости имущества на конец отчетного года.

При этом стоимость имущества приобретенного за счет средств районного бюджета, и подлежащего передаче в текущем году в установленном законом порядке в муниципальную собственность, подлежит вычету (исключается) из остаточной балансовой собственности имущества на конец отчетного года.

В случае принятия имущества на баланс в текущем году остаточная балансовая стоимость имущества корректируется на стоимость принимаемого имущества.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на приобретение канцелярских принадлежностей, расходных материалов и хозяйственного инвентаря осуществляется плановым методом.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований представляется ГРБС в финансовый отдел по форме согласно приложению № 5 к Методике.

1.4. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на реализацию целевых мероприятий, включая расходы на приобретение основных средств, осуществляется плановым методом исходя из объемов финансирования, указанных в соответствующих муниципальных правовых актах Должанского района.

2. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств и приравненных к ним обязательств (денежные компенсации, выплаты различным категориям граждан и другие меры социальной поддержки) определяются исходя из планируемой численности льготных категорий на очередной год и плановый период, расчетного размера денежной компенсации, выплаты.

3. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на софинансирование субсидий областного бюджета осуществляется плановым методом на основании постановления Правительства Орловской области и муниципальных правовых актов, регламентирующих размер софинансирования и их распределение между получателями бюджетных средств.

4. Планирование бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита районного бюджета в части долговых обязательств и предоставления бюджетных кредитов осуществляется плановым методом в соответствии условиями договоров (соглашений).

5. Планирование бюджетных ассигнований на формирование резервного фонда Должанского района осуществляется плановым методом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, исходя из финансовых возможностей районного бюджета.

6. В объем бюджетных ассигнований, подлежащих сокращению, не включаются бюджетные ассигнования на:

- оплату труда;

- исполнение публичных нормативных и приравненных к ним расходных обязательств (социальных пособий, компенсаций, вознаграждений, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других мер социальной поддержки граждан);

- оплату коммунальных услуг;

- приобретение продуктов питания.

При определении статей расходов, подлежащих сокращению, необходимо учитывать приоритетность и значимость расходов по обеспечению бесперебойной работы бюджетных учреждений.