

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫШНЕЕ ОЛЬШАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

П О С Т а н о в л е н и е

15 апреля 2025 года

№ 22

Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Вышнее Ольшанского сельского поселения на 2025-2035 г.г.»

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № ФЗ-210 «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», методическими рекомендациями по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований», ПОСТАНОВЛЯЮ:

Утвердить муниципальную программу «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Вышнее Ольшанского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2025 -2035 г.г.» (прилагается).

1. Администрации сельского поселения при планировании бюджета сельского поселения на очередной календарный год учитывать объемы финансирования программных мероприятий.

Постановление администрации Вышнее Ольшанского сельского поселения от 31 марта 2014года № 4а «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры Вышнее Ольшанского сельского поселения на 2014-2024 годы» отменить.

2. Настоящее постановление обнародовать в установленном порядке, разместить на официальном сайте Должанского района.

Врио главы сельского поселения

В.Н.Яковлев

**Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры
Вышнее Ольшанского сельского поселения на 2025-2035 годы»**

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Паспорт Программы
2. Характеристика существующего состояния коммунальной инфраструктуры.
Перспективы развития Вышнее Ольшанского сельского поселения и прогноз спроса на коммунальные ресурсы.
3. Целевые показатели развития коммунальной инфраструктуры.
4. Источники инвестиций, тарифы и доступность программы для населения
5. Социально –экономические последствия от выполнения программы
6. Управление программой

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «Комплексное развитие систем коммунальной
инфраструктуры Вышнее Ольшанского сельского поселения на 2025-2035 годы» 1. Паспорт
Программы**

Наименование Программы	Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Вышнее Ольшанского сельского поселения на 2025-2035 годы» (далее по тексту также – Программа)
Муниципальный заказчик Программы	Администрация Вышнее Ольшанского сельского поселения
Основной разработчик Программы	Администрация Вышнее Ольшанского сельского поселения
Основная цель Программы	Развитие систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства в Вышнее Ольшанского сельском поселении с 2025 по 2035 годы.

Основные задачи Программы	Определение перспективной потребности населения Вышнее Ольшанского сельского поселения Должанского района, объектов нового строительства в коммунальных ресурсах
Важнейшие целевые показатели программы	Определение критериев доступности для населения коммунальных услуг, показателей спроса на коммунальные ресурсы и перспективных нагрузок, величин новых нагрузок, показателей качества поставляемого коммунального ресурса, показателей степени охвата потребителей приборами учета, показателей надежности по каждой системе ресурсоснабжения, показателей эффективности производства и транспортировки ресурсов, показателей эффективности потребления каждого вида коммунального ресурса
Сроки и этапы реализации Программы	2025-2035 года
Объемы и источники финансирования Программы	Бюджетные средства, финансовые средства инвесторов

2. Характеристика существующего состояния и проблем коммунальной инфраструктуры поселения

Количество организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории Вышнее Ольшанского сельского поселения по производству товаров, оказанию услуг в сферах:

Электроснабжения -1 (ООО « Орловский энергосбыт»)

Газоснабжения – 1 (ООО « Газпром межрегионгаз Орёл», ОАО « Орелоблгаз» филиал МГТ « Ливмежрайгаз» Должанский газовый участок

Водоснабжения – автономно- 0

Теплоснабжения – автономно

Жилищный фонд Вышнее Ольшанского сельского поселения (2025) – Жилищный фонд поселения составляет 43,3 тыс.м² общей площади. В пересчёте на душу населения это равняется 40.6 м², при среднерайонном показателе жилищной обеспеченности 23, 98 м². В четырех н. п. функционирует водопровод, 4 скважины.

Централизованная система канализации в сельском поселении отсутствует. Канализование зданий, имеющих внутреннюю канализацию, происходит в индивидуальные выгребы с последующим вывозом специальной техникой. Сейчас вопрос вывоза сточных вод решается с помощью наемной техники, а именно путем вывоза за пределы поселения ассенизаторскими машинами, что значительно удорожает стоимость коммунальных услуг.

Электроснабжение потребителей Вышнее Ольшанского сельского поселения осуществляется по распределительным линиям ВЛ 10 кВ от подстанций ПС 35/10-6 кВ . Электроснабжение бытовых потребителей и промышленных предприятий поселения осуществляется на напряжении 10, 6 кВ и 0,4 кВ с шин распределительных понижающих подстанций (ПС) через трансформаторные подстанции (ТПП) 10/6/0,4 кВ (в количестве 35 шт, присоединенной мощностью- 2478 тыс.кВа)

В Вышнее Ольшанского сельском поселении теплоснабжение социально-значимых объектов осуществляется в основном на газовом топливе и электричестве. Основная масса потребителей имеет индивидуальные котлы на газовом топливе. Кроме этого имеется и печное отопление.

В настоящее время газоснабжение Вышнее Ольшанского сельского поселения развивается на базе природного газа от АГРС. Газифицированы 4 населённых пунктов, 1 н.п.имеет печное отопление (проживает 16 человек). На территории поселения проходят сети высокого и низкого давления. Протяженности газопроводов составляют:

-низкое давление - 4813 км;

-высокое давление- 18193,1 м

3 Перспективы развития Вышнее Ольшанского сельского поселения и прогноз спроса на коммунальные ресурсы

Вышнее Ольшанского сельское поселение расположено в юго-западной части Должанского муниципального района Орловской области. Поселение граничит с тремя сельскими поселениями, а именно: на западе -с Кудиновским с/п, на севере-западе – с Рогатинским с/п., и Козьма-Демьяновским , на юге с Ливенским муниципальным районом, на востоке с Липецкой области. Сложившаяся планировочная структура Вышнее Ольшанского сельского поселения представляет собой 5 населенных пунктов. Общая площадь территории муниципального образования составляет – 19 121 га. Общая численность населения по состоянию 01.01.2025 года составляет 1017 человек. По территории поселения проходит одна автомобильная дорога общего пользования межмуниципального значения.

Административным центром Вышнее Ольшанского сельского поселения является с. Вышнее Ольшаное. Расстояние до административно-территориального центра района – пгт Долгое – 18 км. В планировочном отношении населенный пункт имеет достаточно-упорядоченную структуру.

В центре населенного пункта сформировался общественный центр, где разместились: здание администрации, почтовое отделение, магазин , школа, медпункт.

Жилая застройка представлена многоквартирными домами усадебного типа, Многоквартирные дома блокированной застройки имеются: с. вышнее Ольшаное – 15 ед, с.Нижнее Ольшаное- 10 ед, с. Студёное – 6 ед.

Благоустройство территории достаточное, центральная дорога имеет асфальтовое покрытие.

Санитарно-защитные зоны отсутствуют.

Система инженерного обеспечения достаточно развита, за исключением отсутствующей централизованной канализации

4. Целевые показатели развития коммунальной инфраструктуры

Население и демографический потенциал

Численность населения, его возрастная структура – важнейшие социально-экономические показатели, характеризующие состояние рынка труда, устойчивость развития поселения. Численность населения в целом по сельскому поселению по данным статистики на 01.01.2025 год составляет 1017 человека.

Сложившаяся миграция в границах Козьма-Демьяновского сельского поселения

Таблица № 1

показатели	2025	2026	2027
Численность населения на 1.01.	1017	998	990
Родилось «+»	1	1	1

Умерло «-»	10	14	19
Естественный прирост населения (+), убыль(-)	-10	-15	-19
Прибыло «+»	7	5	0
Убыло «-»	5	3	2
Миграционный прирост (+), убыль(-)	2	2	-2
Общий прирост (убыль) населения	-8	-13	-17

Общие тенденции сложившейся демографической ситуации, характеризующиеся спадом рождаемости и увеличением смертности с 1990 годы, привели к резкому падению естественного прироста и к депопуляции населения (уровень смертности превысил уровень рождаемости). За период с 2023 г по 2025 г численность населения уменьшилось на 48 человек.

На перспективу уровень естественного прироста во многом будет зависеть от выполнения различных программ. Программа Президента по материальному стимулированию рождаемости (материнский капитал) призвана повысить уровень рождаемости. Современная демографическая ситуация в Вышнее Олышанском сельском поселении характеризуется хроническими процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, старением населения, утратой демографического потенциала. Для улучшения демографической ситуации в Вышнее Олышанском сельском поселении требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг социально-экономических мероприятий, которые определяют демографическое развитие. Создание условий для ведения здорового образа жизни

Укрепление репродуктивного здоровья населения, детей подростков, сокращения уровня смертности.

Повышение уровня рождаемости

Укрепление института семьи, поддержка материнства и детства

Механическое движение населения характеризуется отрицательным сальдо. Следует отметить не только мгновенный, но и отложенный эффект миграционного оттока. Миграционная активность в основном свойственна трудоспособному населению. В настоящее время продолжается убыль сельского населения за счет миграции сельской молодежи в г. Орел и др. города России. Основные причины этого- экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможности для большинства сельской молодежи решать вопросы трудоустройства, жилищные и бытовые проблемы. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни. При этом без привлечения молодежи в сельском поселении нельзя устойчиво развивать сельские территории. Сложившаяся в поселении демографическая модель воспроизводства населения является крайне неблагоприятной для дальнейшего развития территории.

Показатели естественного и миграционного движения населения в расчете на 100 жителей (по состоянию на 2024г)

Таблица №2

Сельское поселение	рождаемость	Смертность	Естественный прирост	Миграционное сальдо
Вышнее Ольшанское	0	19	-19	-3,6

Трудовые ресурсы

Миграционные процессы за последние 5 лет отразились на структуре населения, в связи, с чем трудоспособное население в настоящее время составляет 47 % от общей численности населения Вышнее Ольшанского сельского поселения.

Надо отметить, что в поселении, как и во всем районе, существует так называемая «скрытая занятость». Оценить количество работников работающих без оформления трудовых отношений с работодателем достаточно сложно. Тем не менее, теневой рынок трудовых ресурсов объективно существует в отраслях торговли и обслуживании, в сельском поселении **Таблица № 3**

Показатели	Численность чел.
Трудовые ресурсы	362
Из них занято:	
- в сельском хозяйстве	56
- предприятия торговли, общественного питания, сбыта и заготовки	5
- здравоохранение	3
- образование	28
- культурно-бытовое обслуживание	1
- административные и финансовые учреждения	6

	ИТОГО: занятых трудовой деятельностью	
	Трудоспособное население, не занятое в производстве	79
	Учащиеся студенты	96
	Трудоспособное население, выезжающее на работу в город	151

На территории Вышнее Ольшанского сельского поселения действуют сельскохозяйственные организации ЗАО АПК «Юность»; 16 индивидуальных предпринимателей, Действующие сельскохозяйственные предприятия располагают необходимой техникой для сельскохозяйственного производства, однако главной проблемой развития производства остается существенный износ основных фондов. Данная проблема может быть решена путем реализации федеральных, областных, ведомственных и муниципальных программ по развитию АПК. Главной проблемой является безработица внутри поселения, что стимулирует поиск трудоспособным населением за пределами муниципального образования. В целом территория поселения может быть использована для производства, как растениеводства, так и животноводства.

Сельхозугодия располагаются в основном на землях содержащих повышенное содержание чернозема- более 85%, при этом наряду с выщелоченными черноземами большой удельный вес занимают типичные черноземы, что выделяет эту зону в качестве наиболее ценной по свойствам почвы(содержание гумуса от 5,5-8%) что предопределяет ее сельскохозяйственный профиль. При внедрении технологий основанных на минимальном использовании ручного труда сельскохозяйственные производства на территории поселения могут быть обеспечены собственными трудовыми ресурсами.

На территории поселения имеются объекты социальной инфраструктуры. К учреждениям социальной инфраструктуры относятся учреждения образования, здравоохранения, учреждения культуры, предприятия торговли, предприятия связи. В систему образования Вышнее Ольшанского сельского поселения входит БОУ «Вышне Ольшанская сош», с количеством обучающихся – 48 человек. Для школьных учреждений принят радиус доступности -7 км (в соответствии с СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях»).

К основным объектам здравоохранения в Вышнее Ольшанского сельском поселении относятся ФАП. На территории поселения имеются три ФАП: Вышнее Ольшанский, Баранчинский и Нижнее Ольшанский ФАПы. Оценка обеспеченности учреждений здравоохранения требует специального и достаточно специализированного медицинского исследования. Доступность амбулаторнополиклинических учреждений в сельском поселении принимается в пределах 5,5 км.

К первому уровню обслуживания товарами повседневного спроса в Вышнее Ольшанского сельском поселении относятся магазины. На территории функционируют 5 магазинов продовольственных: в ,с. Вышнее Ольшаное, с. Студёное, с.Нижнее Ольшаное, с.Баранчик. По территориальному принципу для данных учреждений обслуживания в сельских поселениях следует размещать из расчета обеспечения жителей каждого поселения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут (2,5-3км)

На территории поселения функционирует 1 библиотека. К периодическому уровню относятся библиотека при школе.

Из проведённого анализа видно, что емкость большинства объектов культурно-бытового назначения не превышает нормативную. Темпы роста общей площади жилищного фонда в поселении низкие.

Система водоснабжения

Проектные решения водоснабжения Вышнее Ольшанского сельского поселения базируется на основе существующей, сложившейся системы водоснабжения в соответствии с увеличением потребности и на основе разрабатываемого генерального плана, с учетом фактического состояния сетей и сооружений.

Система водоснабжения централизованная, объединенная хозяйственно-питьевая противопожарная- по назначению, кольцевая-по конструкции. Подача воды питьевого качества предусматривается населению на хозяйственно-питьевые нужды и полив, на технические нужды производственных мероприятий, на пожаротушение.

Расходы воды питьевого качества в существующем жилом секторе Таблица №4

Наименование потребителей	Население тыс. чел	Норма водопотребления л/сут.чел	Расходы воды м3/сут	
			Средне-суточные	Максимально-суточные К=1.2
Вышнее Ольшанское с/п	1,017	120	- 123	- 147,6
Поливочные нужды	1,017	70	72	85,4

Суммарный расход воды .Расчетный срок Таблица №5

Наименование потребителей	Среднесуточный расход воды м3/сут	Максимальный суточный расход воды м3/сут
Вышнее Ольшанское сельское поселение , население 1017 чел	406,8	467,6
Поливочные нужды	75,03	99,339
Коммунально-бытовые предприятия, промышленность обслуживающая население, прочие расходы (10%)	57.5	74,75
ИТОГО:	539,3	641,6

Расходы воды питьевого качества для предприятий местной промышленности, прочие расходы приняты в размере 10% от расходов воды на нужды населения. Расходы воды для нужд наружного пожаротушения, принимаются в соответствии со СНиП 2.04.02-84 . На расчетный срок принято два одновременных пожара с расходом по 25 л/с каждый, с учетом расхода на внутреннее пожаротушение из внутренних пожарных кранов $g=2,5$ л/с. Расходы на внутреннее пожаротушение приняты 10л/с. Продолжительность тушения пожара согласно СНиП 2.04.02-84 составляет 3 часа расход воды в сутки будет 567 куб.м/сут. Противопожарный запас хранится в резервуарах запаса воды водозаборных сооружений. На территории необходимо устраивать противопожарные резервуары запаса воды. Источником водоснабжения, являются подземные воды. Изношенность водопроводных сетей в настоящее время достигает 70 %, поэтому для нормального водоснабжения необходимо провести реконструкцию существующих сетей, с использованием новых технологий, в первую очередь . При выполнении комплекса мероприятий, а именно, реконструкция

водопроводных сетей, замена арматуры и санитарно-технического оборудования, установка водометров и др. возможно снижение удельной нормы водопотребления на человека порядка 20-30%

Проектные предложения

1. Установка водометров на вводах водопровода
2. Реконструкция существующих водоводов с использованием новых современных технологий.
3. Все объекты водоснабжения оборудовать системой автоматического управления и регулирования
4. Произвести реконструкцию существующих водозаборов.
5. Планируется осуществить прокладку новых водопроводов

Водоотведение

В Вышнее Олышанском сельском поселении отсутствует централизованная система канализации. Водоотведение индивидуальных жилых домов осуществляется в водонепроницаемые выгреб с последующим вывозом их на очистительные сооружения п.г.т. Долгое.

Электроснабжение

Электрические нагрузки коммунально-бытовых потребителей на перспективу определены по удаленным показателям в соответствии с «Инструкцией по проектированию городских электрических сетей» РД 34.185-94 с учетом приготовления пищи на газовых плитах. Распределение суммарного потребления электроэнергии населением при составе семьи 3 человека составляет 421 кВт.ч год на одного человека. Рост электрических нагрузок по промышленным и сельскохозяйственным предприятиям принят из расчета прироста 2 % в год

Таблица №6

Наименование потребителей	Численность населения (тыс.чел.)			Годовое потребление электроэнергии (кВт. час)
	Всего:	Сохраняемый ж/ фонд	Новое строительство	
Жилищно-коммунальный сектор	2,500	1,017		1290000
с/х предприятия, прочие потребители	-	-	-	Нет данных
и соцкультбыт				
Неучтенные нагрузки, потери в сетях, собственные нужды подстанций(20%)	-	-	-	258000
Всего по населению	-	-	-	1548000
С учетом коэффициента совмещения максимумов нагрузок К=0,8	-	-	-	1238400

Годовое потребление электроэнергии составляет 306,9 тыс. кВт.час. Потребность в электроэнергии объектов располагаемых на перспективных площадях строительства, необходимо принимать, по мере реализации на них инвестиционных проектов. При возникновении прироста потребления электроэнергии в случаях:

1. Роста производственных мощностей промышленных и сельскохозяйственных предприятий или их перепрофилирования и переоборудования
2. Переоборудования систем электроснабжения жилого фонда в связи с использованием более энергопотребляющей бытовой техники
3. Для обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения, возможно развитие сетевых объектов путем реконструкции существующих подстанций с заменой трансформаторов на более мощные.

Теплоснабжение

Централизованная система теплоснабжения на территории Вышнее Ольшанского сельского поселения отсутствует. БОУ «Вышнее Ольшанская сош» отапливается от ведомственной котельной. Индивидуальные жилые дома, отапливаются от отопительных приборов, работающих на природном газе.

Газоснабжение

Проектные решения.

Проектными решениями сохраняются направления использования газа при этом значительно увеличивается доля его использования.

Новое строительство включает усадьбную застройку, а также социально значимые и промышленные объекты.

Обеспечение газом новых жилых районов застройки, необходимо предусмотреть от проектируемых газопроводов низкого давления подключаемых к существующим ШРП

Годовые расходы газа на существующий и проектируемый фонд

Таблица №7

Потребители	Расчет	Годовой расход	
Бытовые нужды населения	534 умн. 182,4 м3/год	97401,6 м3/год	11,12 м3/час.
ИТОГО:		97401,6 м.3/год	11,12 м3/час.

Распределение осуществляется через газорегуляторные пункты (ГРП, ШРП) Всего в поселении насчитывается 15 ШРП. В систему основных мероприятий по дальнейшему развитию инфраструктуры газового хозяйства входят следующие положения:

-развитие системы газоснабжения следует осуществлять в увязке с перспективами градостроительного развития поселения и района. **Санитарная очистка территории**

На территории поселения необходима ликвидация несанкционированных свалок. Необходимо осуществлять постоянный контроль над состоянием почво-грунтов непосредственно на территории создаваемого участка компостирования, а так же прилегающих к ней территорий с целью предотвращения загрязнения окружающей среды. К отходам образующимся на территории ФАПа в зависимости от класса опасности предъявляются различные требования к сбору , хранению, транспортированию . Наиболее опасные отходы класса А и Б должны быть подвергнуты термическому обезвреживанию.

К сельскохозяйственным отходам относятся органические отходы животноводства и полеводства, удобрения. Генеральным планом предлагается механизированная система сбора и вывоза мусора по утвержденному графику .Отходы транспортируются на полигон ТБО .

Проектные решения

Разработать генеральные схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории поселения. Уборка и очистка территории от ТБО. Обустройство мест сбора мусора. Закрывать несанкционированные свалки

Уборка территории от мусора, снега, мытье усовершенствованных покрытий

На территории поселения в населенных пунктах необходимо организовать планово-регулярную механизированную уборку усовершенствованных покрытий в летнее и зимнее время. Летняя уборка предусматривает уборку зеленых зон, очистку с последующим вывозом отходов. Грейдирование грунтовых дорог.

Зимняя уборка предусматривает чистку покрытий от снега, вывоз его и складирование на обочинах проезжей части, борьба с гололедом, предотвращение снежно-ледяных образований.

5. ИСТОЧНИКИ ИНВЕСТИЦИЙ, ТАРИФЫ И ДОСТУПНОСТЬ ПРОГРАММЫ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

В рамках Программы предусматривается финансирование мероприятий, направленных на строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, за счет средств областного и местного бюджетов, средств внебюджетных источников.

Организационно-финансовый механизм Программы – доленое финансирование строительства и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и внебюджетных средств. Средства необходимые на реализацию программных мероприятий по годам подлежат уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год.

6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ОТ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Выполнение программы позволит обеспечить более комфортные условия проживания населения Вышнее Ольшанского сельского поселения путем повышения качества предоставляемых услуг.

Повысить безопасность эксплуатации и надежность работы оборудования

Сократить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе доставки услуг потребителю.

Обеспечить более рациональное использование ресурсов. Улучшить санитарно-эпидемиологическое состояние территории создать предпосылки для поступления средств инвесторов в предприятия коммунального комплекса.

7. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ

Настоящая система управления разработана в целях обеспечения реализации Программы. Система управления Программой включает организационную схему управления реализацией Программы, алгоритм мониторинга и внесения изменений в Программу.

Структура системы управления Программой выглядит следующим образом: - система ответственности по основным направлениям реализации программы

- система мониторинга и индикативных показателей эффективности реализации Программы

Основным принципом реализации программы является принцип сбалансированности интересов муниципального образования Вышнее Ольшанское сельское поселение, предприятий и организаций различных форм собственности, принимающих участие в реализации мероприятий Программы.

Система ответственности

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе местного самоуправления Вышнее Ольшанское сельское поселение.

Общее руководство реализацией Программы осуществляется Главой муниципального образования. Контроль за реализацией Программы осуществляют администрация и представительный орган муниципального образования в рамках своих полномочий. В качестве экспертов и консультантов для анализа и оценки мероприятий могут быть привлечены экспертные организации, а также представители федеральных и территориальных органов исполнительной власти, представители коммунального комплекса.