

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ УРЫНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018-2028 ГОДЫ

Паспорт программы

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Урыновского сельского поселения на 2018-2028 годы
Основание разработки Программы	Градостроительный Кодекс Российской Федерации; Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; Генеральный план Урыновского сельского поселения
Заказчик программы Разработчик Программы	Администрация Урыновского сельского поселения Администрация Урыновского сельского поселения местонахождение: Орловская область, Должанский район, село Урынок, ул. Центральная, д. 3-А
Основная цель Программы	Развитие социальной инфраструктуры на территории Урыновского сельского поселения
Задачи Программы	а) безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа; б) доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения; в) сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения; г) достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения, городского округа услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения; д) эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения	а) количество отремонтированных зданий образовательных учреждений; б) количество объектов, для которых разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы проектной

объектами социальной инфраструктуры	документации; в) количество введенных в действие ФАП; количество отремонтированных объектов здравоохранения; г) площадь введенных в действие плоскостных сооружений; д) количество введенных в эксплуатацию спортивных объектов; е) количество отремонтированных зданий культуры (библиотека, ДК); ж) количество введенных в действие объектов культуры.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	В соответствии с Таблицей 4
Сроки реализации Программы	2018-2028 годы
Источники финансирования Программы	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей
Ожидаемые результаты реализации программы	Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и массового спорта

1. Введение

Стратегический план развития Урыновского сельского поселения отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Урыновского сельского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Урыновского сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу. Программа направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутри-муниципальной, межмуниципальной.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни.

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Общая площадь Урыновского сельского поселения составляет 14329 га. Численность населения на 01.01.2017 года составила 1497 человек. В состав сельского поселения входят следующие населенные пункты: с. Урынок, д. Быстра, д. Вышняя Замарайка Первая, д. Вышняя Замарайка Вторая, с. Вышнее Долгое, д. Грачевка Вторая, д. Грачевка Третья, д. Егорьевка, д. Запуски, д. Иваненково, д. Косоржа, д. Кириловка, п. Красный, д. Малиновка, д. Нижнее Долгое Первое, д. Нижнее Долгое Второе, с. Нижнее Долгое, д. Небольсинка, д. Нижняя Замарайка, д. Петровка, д. Паниковец, д. Преображенская, д. Русановка Первая, д. Русановка Вторая, д. Смородинка, д. Ханьки.

Наличие земельных ресурсов Урыновского сельского поселения

Таблица 1

№ п/п	Категория земель	Площадь га	Процент (%) к общей площади МО
	Общая площадь территории сельского поселения	14329	100 %

1.	Земли сельскохозяйственного назначения	11968	84 %
2.	Земли населенных пунктов	1855	13 %
3.	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли специального назначения	55	0,38%
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	0	-
5.	Земли лесного фонда	388	2,71 %
6.	Земли водного фонда	63	0,44 %
7.	Земли запаса	0	-

Демографическая ситуация

Общая численность населения Урыновского сельского поселения на 01.01.2017 года составила 1497 человек.

Данные о возрастной структуре населения на 01.01.2017 г.

Таблица 2

Наименование	Число жителей, чел.	Население трудоспособного возраста	Население нетрудоспособного возраста
Урыновское с/п	1497	822	675

В течение последних 10-ти лет в сельском поселении динамика численности населения является стабильной. Намечается положительная тенденция к увеличению численности.

На показатели рождаемости влияют: материальное благополучие, государственные выплаты на ребенка, наличие собственного жилья, уверенность в будущем подрастающего поколения.

Рынок труда

Численность трудоспособного населения - 822 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 55 процентов. Часть населения работает в сельхозпредприятии и в организациях социальной сферы, часть трудоспособного населения вынуждена работает за пределами сельского поселения.

Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2018 год и на период до 2028 года определены следующие приоритеты социального развития Урыновского сельского поселения:

- повышение уровня жизни сельского поселения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы сельского поселения;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение культурного наследия.

Культура

Сфера культуры и искусства представлена следующими объектами:

- Урыновский культурно-досуговый центр.
- филиалы Центральной библиотечной системы Должанского района – Урыновская, Вышнее-Должанская сельские библиотеки.

Физическая культура и спорт

Сфера физической культуры и спорта представлена следующими объектами:

- 1 ледовый каток.

Образование

В поселении функционируют четыре общеобразовательных учреждения – Урыновская средняя школа, Вышне-Должанская, Быстринская и Егорьевская основные школы.

Здравоохранение

Здоровое население является одной из самых важных ценностей жизни. В сфере здравоохранения работает:

- 2 фельдшерско-акушерских пункта.
- 1 врачебная амбулатория.

Медицинские услуги более высокого ранга население получает в пгт. Долгое.

Жилищный фонд

Жилищный фонд Урыновского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. составил 656 жилых дома.

Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Торговля и общественное питание

Предприятия торговли представлены двумя объектами розничной торговли:

Таблица 3

№ п/п	Наименование объекта	Организационно-правовая форма	Специализация	Торговая площадь м.кв.	Кол-во работающих
1.	Магазин с. Урынок	РАЙПО	универсальный	315,7	1
2.	Магазин «Вираз» с. Урынок	частная	универсальный	54.1	1

3	Магазин д.Быстра	РАЙПО	универсальный	127,3	2
4	Магазин д.Быстра	частная	продуктовый	56.0	1
5	Магазин д.Иваненково	РАЙПО	универсальный	107,6	1
6.	Магазин д. Вышняя Замарайка Вторая	РАЙПО	универсальный	91,7	1
7	Магазин «Весна» С.Вышнее Долгое	частная	продуктовый	64,0	2
8	Магазин С.Вышнее Долгое	РАЙПО	универсальный	92,6	1

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Основные стратегические направления развития поселения

Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения.

В связи с этим важным направлением в сельском хозяйстве поселения является стимулирование развития малых форм хозяйствования. Поэтому создание инфраструктуры заготовительных и снабженческо-сбытовых объектов, а также производств по переработке сельскохозяйственной продукции, производимой всеми категориями хозяйств, является насущной потребностью сельскохозяйственной отрасли сельского поселения. Развитие малых форм хозяйствования через кредитование в кредитных организациях, создание новых КФХ в рамках программы самозанятости становится особенно актуальным в условиях экономической нестабильности. Население сельского поселения занимается личными подсобными хозяйствами для обеспечения собственных потребностей в сельскохозяйственной продукции, а в некоторых случаях и для элементарного выживания, излишки сельскохозяйственного производства реализуются в незначительных количествах. В настоящее время в сельском поселении, наблюдается некоторый рост числа личных подсобных хозяйств населения. При возможности получения льготных кредитов и государственной помощи можно предположить их дальнейшее развитие. Следовательно, сельскохозяйственное производство на уровне крестьянских фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств, нацеленных не только на самообеспечение, но и на производство товарной продукции, и в перспективе является неотъемлемой частью экономики сельского поселения.

Также стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, развитие объектов образования, культуры и спорта.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;
- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;
- помощь населению в реализации сельскохозяйственных продуктов личных подсобных хозяйств.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;
- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство или приобретение жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий, различных льготных выплат;
- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей.

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на восстановление водопроводов;
- по ремонту и строительству жилья.

6. Улучшение освещения населенных пунктов поселения.

7. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства населенных пунктов поселения.

Исходя из анализа изменения численности населения, отсутствия жилищного строительства в рамках реализации программы ставится задача по сохранению существующих объектов физической культуры и массового спорта и культуры.

Механизм обновления Программы

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий;
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий

Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан. Финансирование из бюджета Урыновского сельского поселения ежегодно уточняется при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Исходя из анализа изменения численности населения, отсутствия жилищного строительства в рамках реализации программы ставится задача по сохранению существующих объектов физической культуры и массового спорта и культуры.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Таблица 4

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации
1.	Водоснабжение и водоотведение	
1.1	Реконструкция систем водоснабжения.	Первая очередь
1.2	Оборудовать все водонапорные башни приспособлениями для отбора воды пожарной техникой	Расчётный срок
1.3	Оборудовать площадки (пирсы) для забора воды пожарной техникой	Расчётный срок
2.	Электроснабжение	
2.1	Необходимо освещение улиц населенных пунктов	Первая очередь
2.2	Перевод на энергосберегающие технологии частных домовладений, использование энергосберегающего освещения и приборов	Расчётный срок
3	Газоснабжение и теплоснабжение	
3.1	Газификация населённых пунктов	Расчётный срок
3.2	Уровень газификации сельского поселения довести до 100 %	Расчётный срок
4.	Связь	
4.1	Расширение мультимедийных услуг, предоставляемых населению, включая «Интернет»	Первая очередь

4.2	Развитие системы сотовой радиотелефонной связи путем увеличения площади покрытия территории муниципального образования сотовой связью с применением новейших технологий и повышения качества связи	Первая очередь
№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации
1.	Ремонт и строительство	
1.1	Ремонт дорожного полотна по центральным улицам сельского поселения и строительство системы наружного освещения	Расчетный срок
2.	Устройство дорог с грунтовым покрытием	
2.1	Провести ремонт дорог, грунтовые дороги посыпать щебнем и поддерживать в проезжем состоянии.	Первая очередь
3.	Устройство парковок и автостоянок	
3.1	Около существующих общественных зданий сельского поселения	Первая очередь

Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Данная программа будет реализовываться в соответствии нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Орловской области и Урыновского сельского поселения:

- Конституция Российской Федерации (статья 44)
- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункты 12, 13, 14 статьи 14).
- Указы Президента Российской Федерации.
- Постановления Правительства Российской Федерации и Орловской области.
- Региональные программы по развитию культуры и спорта.
- Устав Урыновского сельского поселения.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности

Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения предусматривает следующие мероприятия:

- внесение изменений в Генеральный план сельского поселения
- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы;

-при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

-при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод: в обобщенном виде главной целью программы Комплексного развития социальной инфраструктуры является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально - экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

4. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактик и правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

5. отремонтировать объекты культуры и активизировать культурную деятельность.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. реконструкция уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
2. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
3. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
4. повышения благоустройства поселения;
5. формирования современного привлекательного имиджа поселения;
6. устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей сельского поселения;
- 2) привлечь население к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- 3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Разработка и принятие программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем.

Организация контроля за реализацией Программы

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме власти сельского поселения. Общее руководство Программой осуществляет Глава сельского поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы. Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы сельского поселения. Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;
- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.
- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;
- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении.

Осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;
- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалист Администрации поселения осуществляет следующие функции (гл. специалист):

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;
- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;
- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;
- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;
- предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.

Заключение

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения. Ожидаемые результаты: За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. Проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;

2. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

3. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;

4. повышения благоустройства поселения;

5. формирования современного привлекательного имиджа поселения;

6. устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления. Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики.

И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений. Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом. Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.