

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

РЕШЕНИЕ

12 декабря 2019 года № 298-НПА

Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления народных депутатов пятого созыва Должанского района

Принято на сорок пятом заседании Должанского районного Совета народных депутатов пятого созыва

В целях реализации статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пункта 1 части 2 статьи 6 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в соответствии с Уставом Должанского района Должанский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок организации и осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления Должанского района, прилагается.

2. Признать утратившими силу решения Должанского районного Совета народных депутатов:

1) от 31.03.2017 N 191-НПА "Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений на территории Должанского района";

2) от 31.10.2017 N 216-НПА "О внесении изменений в решение Должанского районного Совета народных депутатов от 31.03.2017 N 191-НПА;

3) от 24.03.2016 N 141-НПА "Об утверждении Положения «О муниципальном жилищном контроле на территории Должанского района Орловской области»;

2. Обнародовать настоящее решение в установленном порядке и разместить на официальном сайте Должанского района.

Глава района

В.М.Марахин

**Порядок
организации и осуществления муниципального контроля органами местного
самоуправления Должанского района**

Статья 1. Общие положения

1. Порядок организации и осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления Должанского района (далее - Порядок) разработан в соответствии с Земельным кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ), Законом Орловской области от 04.07.2013 N 1500-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле на территории Орловской области", постановлением Правительства Орловской области от 16.03.2017 N 94 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области", Уставом Должанского района.

2. Органом местного самоуправления Должанского района, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является администрация Должанского района Орловской области (далее - администрация района).

3. Администрация района осуществляет муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами Должанского района, а также требований, установленных федеральными законами, законами Орловской области. Администрация района также организует и проводит мероприятия по профилактике нарушений указанных требований.

4. Администрация района осуществляет муниципальный контроль в следующих сферах деятельности:

1) муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории Должанского района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав Должанского района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с Законом Орловской области данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений Должанского района (далее - муниципальный земельный контроль);

2) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений Должанского района, а также вне границ населенных пунктов в границах Должанского района (далее - муниципальный дорожный контроль);

3) муниципальный жилищный контроль в отношении муниципального жилищного фонда Должанского района (далее - муниципальный жилищный

контроль);

4) внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений (далее - внутренний муниципальный финансовый контроль). Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется постановлением администрации района, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с ч. 3 ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ.

Статья 2. Основные понятия, используемые в Порядке

1. Муниципальный контроль - деятельность администрации района, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории Должанского района проверок соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами Должанского района, а также требований, установленных федеральными законами, законами Орловской области, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

2. Муниципальный инспектор - должностное лицо, специалист специально уполномоченного на проведение муниципального контроля структурного подразделения администрации района, проводящий проверки при осуществлении муниципального контроля в соответствии с Положением о структурном подразделении администрации района, административным регламентом осуществления муниципального контроля, должностной инструкцией.

3. Проверка - совокупность проводимых администрацией района в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия) выполняемых работ, предоставляемых услуг обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

4. Иные термины, примененные в настоящем Порядке, соответствуют терминам, содержащимся в статье 2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

Статья 3. Полномочия администрации района по осуществлению муниципального контроля

1. Определение структурных подразделений администрации района, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, функций и порядка их деятельности, перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов, осуществляется постановлением администрации района в соответствии с Уставом Должанского района .

2. К полномочиям структурных подразделений администрации района, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (далее также - уполномоченный орган администрации района), относятся:

1) организация и осуществление муниципального контроля на территории Должанского района в сферах деятельности, установленных частью 4 статьи 1 настоящего Порядка;

2) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в сферах деятельности, установленных частью 4 статьи 1 настоящего

Порядка;

3) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля;

4) организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Орловской области (далее - мероприятия по профилактике нарушений);

5) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Орловской области полномочий.

Статья 4. Муниципальный земельный контроль

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в Порядке, установленном постановлением Правительства Орловской области от 16.03.2017 N 94 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области", а также настоящим Порядком, принятым в соответствии с ними с учетом положений статьи 72 Земельного кодекса РФ.

2. Уполномоченный орган администрации района осуществляет муниципальный земельный контроль за рациональным и эффективным использованием земель на территории Должанского района, за нарушение которого законодательством Российской Федерации, законодательством Орловской области предусмотрена административная и иная ответственность, в том числе за:

1) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) уничтожение или повреждение специальных знаков;

3) самовольную уступку права пользования землей, а равно самовольную мену земельного участка;

4) использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) невыполнение иных требований земельного законодательства Российской Федерации по вопросам использования и охраны земель.

Статья 5. Муниципальный дорожный контроль

1. Муниципальный дорожный контроль осуществляется в соответствии со статьями 13, 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и настоящим Порядком.

2. Уполномоченный орган администрации района осуществляет муниципальный дорожный контроль за:

1) соблюдением законодательства в области использования автомобильных дорог;

2) соблюдением законодательства в области осуществления дорожной деятельности;

3) соблюдением иных требований законодательства, регулирующих отношения в области сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений Должанского района , а также вне границ населенных пунктов в границах Должанского района .

Статья 6. Муниципальный жилищный контроль

1. Муниципальный жилищный контроль осуществляется в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса РФ, Законом Орловской области от 04.07.2013 N 1500-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле на территории Орловской области" и настоящим Порядком.

2. Уполномоченный орган администрации района осуществляет муниципальный жилищный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, предусмотренных частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Орловской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами Должанского района .

Статья 7. Порядок осуществления муниципального контроля

1. Уполномоченные органы администрации района осуществляют взаимодействие с органами, уполномоченными осуществлять государственный контроль, надзор в соответствующей сфере деятельности, органами исполнительной власти Орловской области, экспертами, экспертными организациями, саморегулируемыми организациями, государственными органами, органами местного самоуправления либо подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями.

2. Сроки и последовательность административных процедур (действий) уполномоченных органов администрации района при осуществлении муниципального контроля устанавливаются административным регламентом осуществления муниципального контроля, разрабатываемым уполномоченным органом администрации района в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 27.08.2013 N 290 "Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности" и утверждаемым постановлением администрации Должанского района .

3. Муниципальные инспекторы при осуществлении муниципального земельного контроля обладают правами и исполняют обязанности, установленные статьей 18 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ и разделом 4 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 16.03.2017 N 94.

4. Муниципальные жилищные инспекторы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при осуществлении муниципального жилищного контроля имеют права, установленные статьей 18 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ, частью 5 статьи 20 Жилищного кодекса РФ и частью 3 статьи 4 Закона Орловской области от 04.07.2013 N 1500-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле на территории Орловской области".

5. При осуществлении муниципального контроля муниципальные инспекторы обязаны соблюдать ограничения, установленные статьей 15 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ, а также учитывать особенности организации и проведения в

2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

6. Проведение муниципального контроля осуществляется муниципальными инспекторами в форме проверок (далее - проверка) в соответствии с планами, утверждаемыми главой администрации района, согласованными с органами прокуратуры, а также в форме внеплановых проверок.

7. Проверки (плановые, внеплановые) при осуществлении муниципального земельного контроля, муниципального дорожного контроля, муниципального жилищного контроля проводятся на основании распоряжения администрации района.

8. Приказ о проведении проверки оформляется в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

9. Основания для проведения плановой, внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля установлены статьями 71.1, 72 Земельного кодекса РФ, статьями 9, 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ, разделами 2, 3 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 16.03.2017 N 94.

10. Основания для проведения плановой, внеплановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального дорожного контроля установлены статьями 9, 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ.

11. Основания для проведения плановой, внеплановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении муниципального жилищного контроля установлены статьей 20 Жилищного кодекса РФ, статьями 9, 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ, статьей 4 Закона Орловской области от 04.07.2013 N 1500-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле на территории Орловской области".

12. По результатам проведения мероприятий по муниципальному контролю муниципальным инспектором составляется акт проверки в двух экземплярах по форме, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

13. В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином, органом государственной власти, органом местного самоуправления обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, муниципальный инспектор, проводивший проверку, выдает предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ.

14. В случае выявления при проведении муниципального земельного контроля нарушений требований земельного законодательства, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность, уполномоченный орган администрации района в течение трех рабочих дней со дня составления акта проверки направляет копию акта проверки в структурное подразделение территориального органа федерального органа государственного земельного надзора для рассмотрения и принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

15. Администрация района в рамках осуществления муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями, установленными частью 6 статьи 20 Жилищного кодекса РФ.

Статья 8. Заключительные положения

1. Уполномоченные органы администрации района, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Уполномоченные органы администрации района организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений с учетом требований статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

3. Уполномоченные органы администрации района организуют и проводят мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 ст. 6 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

4. Уполномоченные органы администрации района ежегодно осуществляют подготовку докладов об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля (далее - доклад) и представляют указанные доклады главе администрации района для подписания.

Подготовка докладов осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 N 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)".

Уполномоченные органы администрации района представляют подписанные главой администрации района доклады органу исполнительной власти Орловской области, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

5. Структурное подразделение администрации района, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля, представляет отчет об осуществлении муниципального земельного контроля в порядке, установленном разделом 6 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 16.03.2017 N 94.