



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15.01.2020г.
пгт. Долгое

№23-р

В соответствии с пунктом 8 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Должанского района Орловской области от 04.10.2019 г. № 661 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочный период»:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочный период до 2025 года.
2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника отдела городского поселения администрации Должанского района Орловской области Е.А. Жиронкина .

Глава администрации
Должанского района

Б. Н. Макашов

Приложение к распоряжению
администрации Должанского района
Орловской области
от 15.01.2020 года № 23-р

Бюджетный прогноз городского поселения Долгое
Орловской области
на долгосрочный период до 2025 года

В результате своевременной реализации мероприятий в 2018 году в целом удалось сформировать необходимые условия для оживления деловой активности и экономического роста, стабилизировать доходы бюджета городского поселения Долгое района Орловской области и обеспечить исполнение принятых расходных обязательств.

Главной задачей экономической политики городского поселения Долгое Орловской области остается обеспечение устойчивого экономического развития городского поселения Долгое Орловской области.

Долгосрочные оценки основных параметров бюджетов бюджетной системы городского поселения Долгое Орловской области и, что более важно, основные подходы, методы и принципы реализации долгосрочной политики в налоговой, бюджетной и долговой сферах необходимы для разработки и реализации всей совокупности документов стратегического планирования. Повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту экономики и повышает эффективность действий органов управления в целом.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления городского поселения Долгое Орловской области. Реализованный в предшествующие годы переход на формирование бюджета, на трехлетний период, разработка системы муниципальных программ городского поселения Долгое Орловской области предполагали дальнейшее расширение горизонтов планирования. Тем самым выстраивается взаимоувязанная система документов бюджетного планирования, обеспечивающая сбалансированность мер, реализуемых в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах.

I. Основные итоги развития бюджета городского поселения Долгое Орловской области

В 2018 году в городском поселении Долгое Орловской области проводилась работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Бюджет городского поселения Долгое Орловской области на 2018 год был утвержден решением Должанского поселкового Совета народных депутатов от 28.12.2017 года № 77 « О бюджете городского поселения Долгое Орловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по доходным источникам и расходным назначениям в сумме 11 260,0 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета в Решение Должанского поселкового Совета народных депутатов в течение отчетного года вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2018 год по доходам и расходам составили 50 776,2 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении бюджета городского поселения Долгое

Орловской области за 2018 год доходная часть бюджета городского поселения Долгое Орловской области исполнена в сумме 50 850,3 тыс. руб. или 100,15 % к уточненным бюджетным назначениям. В сравнении с 2017 годом доходов в 2018 году в целом поступило больше на 25 735,5 тыс. руб.

Поступление собственных налоговых и неналоговых доходов за 2018 год обеспечено в сумме 48 357,3 тыс. руб. или 100,2 % к плановым назначениям. По сравнению с прошлым годом объем собственных доходов увеличился на 23 945,9 тыс. руб., что к уровню 2017г. составляет 198,1 %. Основным доходным источником бюджета является единый сельскохозяйственный налог. План по единому сельскохозяйственному налогу выполнен в сумме 39 997,9 тыс. руб. или 102,9 % к плановым назначениям. В суммовом выражении перевыполнение планового задания составило 1 141,8 тыс. руб., в 2018 году по сравнению с 2017 годом ЕСХН поступило больше на 23 484,6 тыс. руб., перевыполнение данного налога обусловлено уплатой налогоплательщиками авансовых платежей и результатами контрольной работы налоговых органов. Налог на доходы с физических лиц поступил в 2018 году в сумме 5 305,8 тыс. руб., плановое задание по данному налогу выполнено на 81,1 %, или не выполнение составило 1 232,2 тыс. рублей, в сравнении с 2017 годом НДФЛ поступило больше на 671,2 тыс. руб. Доходы от акцизов по подакцизным товарам поступили в сумме 1 106,3 тыс. руб. или 82,2% к уточненному плану. По сравнению с 2017 годом в 2018 году данного налога поступило больше на 91,6 тыс. руб. Налог на имущество в 2018 году поступил в сумме 321,8 тыс. руб. или 236,6% к уточненному плану. По сравнению с 2017 годом данного налога в 2018 году поступило больше на 109,1 тыс. руб. Земельный налог в 2018 году поступил в сумме 1339,9 тыс. руб. или 96,9% к уточненному плану, в сравнении с 2017 годом в 2018 году этот налог поступил на 278,8 тыс. руб. меньше. По арендной плате за землю поступило в 2018 году 111,0 тыс. руб. Доходы от продажи земли и имущества поступили в сумме 3,1 тыс. руб., в 2018 году по сравнению с 2017 годом данного платежа поступило меньше на 304,6 тыс. руб. В 2018 году доходов от компенсации затрат бюджетов сельских поселений по сравнению с 2017 годом поступило больше на 136,6 тыс. руб.

Доля собственных доходов в общем объеме бюджета городского поселения Долгое Орловской области в 2018 году составила 48 357,3 тыс. руб. или 95,1 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов за 2018 год составили 2493,0 тыс. руб. или 4,9 % доходной части бюджета поселка. Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 99 %.

В структуре безвозмездных поступлений 17,1% занимают дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности или поступило дотации в сумме 425,7 тыс. руб., 70 % приходится на субсидии бюджетам или в сумме 1745,1 тыс. рублей, 12,9 % занимают субвенции бюджетам субъектов РФ или в сумме 322,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета района по расходам зависит от наполнения его доходной части.

Расходы бюджета городского поселения Долгое Орловской области за 2018 год исполнены в сумме 36953,0 тыс. рублей или 72,8 % к уточненным бюджетным назначениям. По сравнению с 2017 годом расходы по исполнению бюджета увеличились на 16978,6 тыс. рублей.

Основной объем расходов бюджета поселения в 2018 году приходится на подраздел «Национальная экономика» в сумме 16650,6 тыс. руб. Или 45,1% от всех расходов бюджета. Плановые назначения исполнены на 97,9 % . По отношению к 2017 году расходы на дорожное хозяйство увеличились в 5,5 раз или на 13344,5 тыс. руб. По другим вопросам национальной экономики плановые назначения исполнены в сумме 351,0 тыс. руб. или 55,7 % от уточненного бюджета. По сравнению с 2017 годом эти расходы увеличились на 112,2 тыс. руб.

Расходы на общегосударственные вопросы в 2018 году составили в сумме 10337,9 тыс. рублей или 28 % от общей суммы расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области. Исполнение плановых назначений составило 65,6%. По сравнению с 2017 годом эти расходы уменьшились на 112,4 тыс. руб.

По национальной обороне расходы исполнены в сумме 322,2 тыс. руб. или на 93,0 % к плановым назначениям.

По отрасли жилищно-коммунальное хозяйство расходы исполнены в сумме 9292,3 тыс. руб. или 54,2 % к плановым назначениям. По отношению к 2017 году расходы на благоустройство увеличились на 3614,7 тыс. руб.

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2019 года составил

В 2018 году за счет межбюджетных трансфертов были предусмотрены расходы на поддержание работы Фроловской библиотеки в сумме 350,0 тыс. руб.

В течении года принимались меры по экономному, бережному и целевому использованию бюджетных средств, а также проводилась работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета поселка.

Финансирование расходов из бюджета городского поселения Долгое Орловской области

осуществлялось в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и доведенными лимитами бюджетных обязательств на 2018 год в соответствии с поступающими доходами бюджета городского поселения Долгое

На реализацию муниципальных программ Должанского района Орловской области из бюджета городского поселения Долгое в 2018 году направлено денежных средств в сумме 1912,8 тыс. руб.

II. Текущее состояние бюджета городского поселения Долгое Орловской области

Параметры бюджета городского поселения Долгое Орловской области на 2019 год по состоянию на 1 сентября 2019 года составляют по доходам 18 747,4 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам бюджета – 15346,0 тыс. рублей, а также дефицит бюджета в размере 22171,5 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета спрогнозирован в объеме 40918,9 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом расходы запланированы на 9857,2 тыс. руб. меньше. При этом из общего объема расходов 37 517,5 тыс. руб. расходов будут производиться за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения и дотаций, остальные 3 401,4 тыс. руб. составляют расходы за счет целевых средств безвозмездных поступлений. Структура расходов бюджета поселения по сравнению с 2018 годом не изменилась. Значительный объем расходов бюджета будет направлен на поддержку дорожного хозяйства-29 337,0 тыс. руб.

Общий объем доходов районного бюджета, прогнозируемых к получению в 2019 году – 40 918,9 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – в сумме 37 517,5 тыс. рублей, или 91,69 процента от общего объема доходов.

В структуре поступлений больший объем поступлений занимают такие налоги, как налог на доходы физических лиц – в сумме 6050,0 тыс. руб., по акцизам 1134,0 тыс. рублей, единому сельскохозяйственному налогу-4960,0 тыс. руб., налогу на имущество-410,0 тыс. руб., земельному налогу- 1800,0 тыс. руб., доходы от продажи материальных и нематериальных активов-842,0 тыс. руб.

Объем безвозмездных поступлений спрогнозирован на 2019 год в объеме 3401,4 тыс. рублей, из них дотации бюджетам субъектов Российской

Федерации и муниципальных образований-855,0 тыс. руб., субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации(межбюджетные субсидии)-2328,1 тыс. руб..

Общий объем расходов на 2019 год запланирован в сумме 40918,9 тыс. рублей, с увеличением на 3965,9 тыс. рублей к отчету за 2018 год.

Расходы бюджета городского поселения Долгое Орловской области на 2019 год запланированы с превышением над доходами, то есть с дефицитом в сумме 22171,5 тыс. рублей.

Источниками покрытия дефицита бюджета городского поселения Долгое Орловской области является в основном изменение остатков средств на счетах.

Формирование бюджета городского поселения Долгое Орловской области произведено на основании 3 муниципальных программ Должанского района Орловской области. Общий объем бюджетных ассигнований на их реализацию на 2019 год – 30977,6 тыс.рублей, или 75,7 процента от общего объема расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области.

III. Подходы и методология разработки бюджетного прогноза

Бюджетный прогноз городского поселения администрации Должанского района Орловской области на долгосрочный период разработан до 2025 года на основе базового сценария развития экономики.

Существенное влияние на сбалансированность бюджетов бюджетной системы в городском поселении администрации Должанского района Орловской области оказывают и иные факторы, наиболее значимым из которых является ожидаемое изменение демографической ситуации.

Несмотря на достигнутый рост (стабилизацию) рождаемости, в долгосрочном периоде формируется общая для России тенденция сокращения доли населения в трудоспособном возрасте, исходя из чего формируются предпосылки для увеличения расходных обязательств на предоставление социальных выплат.

В условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте достижение ожидаемых темпов экономического роста и, как следствие, рост заработной платы в реальном выражении могут быть обеспечены только при условии повышения производительности труда, в том числе в социальной сфере, за счет создания новых высококвалифицированных рабочих мест и опережающего роста инновационного развития экономики, что, в свою очередь, предъявляет высокие требования к инвестиционному климату, обеспечению макроэкономической стабильности, снижению инфляции и процентных ставок по кредитам, качеству человеческого капитала, эффективности и прозрачности управления.

Формирование и реализация бюджетной политики в долгосрочном периоде будут осуществляться в условиях при сохранении рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы в городском поселении администрации Должанского района Орловской области.

Ключевой целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных тенденций развития бюджетов бюджетной системы в городском поселении администрации Должанского района Орловской области, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджетов бюджетной системы в городском поселении администрации Должанского района Орловской области и достижение

стратегических целей социально-экономического развития городского поселения администрации Должанского района Орловской области.

Необходимо обеспечить предсказуемость реакции бюджетной системы городского поселения на внешние и внутренние макроэкономические вызовы, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономики, в том числе за счет определения и применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов.

К задачам бюджетного прогноза отдела городского поселения администрации Должанского района Орловской области на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- 1) осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджетов бюджетной системы отдела городского поселения администрации Должанского района Орловской области;

- 2) разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджетов бюджетной системы городского поселения администрации Должанского района Орловской области и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области;

- 3) выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области и решению ключевых задач социально-экономического развития городского поселения Долгое Орловской области в долгосрочном периоде;

- 4) обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета городского поселения Долгое Орловской области, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

- 5) профилактика бюджетных рисков для бюджета городского поселения Долгое Орловской области, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

- 6) определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ городского поселения Долгое Орловской области на период их действия.

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках комплексного подхода, включающего в себя следующие основные направления и мероприятия:

- 1) обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования отдела городского поселения администрации Должанского района Орловской области, в первую очередь прогнозом социально-экономического развития городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочный период и муниципальными программами городского поселения Долгое Орловской области;

- 2) систематизация и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

- 3) использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области;

- 4) оказание на постоянной основе методологической и консультационной поддержки муниципальным образованиям городского

поселения Долгое Орловской области по вопросам долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования;

5) полноценное включение разработки и обеспечение учета бюджетного прогноза в рамках бюджетного процесса.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области при реализации бюджетного прогноза городского поселения Долгое Орловской области необходимо обеспечить:

1) сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения «теневое» сектора экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования для привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступления в доходы бюджета городского поселения Долгое Орловской области;

2) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

3) принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

4) обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

5) создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

6) регулярность анализа и оценки рисков для бюджета городского поселения Долгое Орловской области и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

7) поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга городского поселения Долгое Орловской области.

Одним из инструментов, призванных обеспечить повышение результативности расходов и их ориентированность на достижение целей, являются муниципальные программы Должанского района Орловской области.

Направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ Должанского района Орловской области, должны формироваться с учетом реальных возможностей бюджета городского поселения Долгое Орловской области. Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации муниципальных программ Должанского района Орловской области, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики Должанского района Орловской области.

Необходимо внедрить систему регулярного анализа эффективности по каждому направлению расходов, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ выполнения мероприятий муниципальных программ Должанского района Орловской области и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление. Соответствующую оценку на основании динамики объемов расходов, налоговых льгот и иных преференций, качества правового регулирования сферы политики, управления имуществом, значений целевых показателей (индикаторов) необходимо проводить по муниципальным программам Орловской области с публичным рассмотрением отчетов об их реализации.

В рамках данной работы структура бюджетных расходов должна быть

изменена в пользу наиболее эффективных и обеспечивающих ускоренное социально-экономическое развитие мер.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию межбюджетных отношений, в том числе с целью создания условий для исполнения органами местного самоуправления Должанского района закрепленных за ними полномочий.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо дальнейшее совершенствование системы муниципального финансового контроля и повышение его результативности и экономической эффективности.

IV. Структура расходов и доходов бюджета городского поселения Долгое

Структура расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области также останется неизменной. Основную долю, более 80 процентов, будут составлять расходы на обеспечение дорожного хозяйства городского поселения.

Прогноз основных характеристик бюджета городского поселения Долгое до 2025 года представлен в приложении 2.

V. Муниципальный долг бюджета городского поселения Долгое Орловской области

В структуре долговых обязательств городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочный период до 2025 года муниципальный долг не планируется:

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Долгое Орловской области в долгосрочном периоде будут являться соответственно:

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в течение соответствующего финансового года;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов.

VI. Риски и угрозы несбалансированности районного бюджета

Возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области является одной из ключевых задач бюджетного прогноза городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочный период.

Общий подход к минимизации возможных угроз ухудшения сбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств Должанского района Орловской области без сокращения расходов на реализацию принятых решений. С учетом этого в целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов бюджета городского поселения Долгое в первую очередь будут сокращены условно-утверждаемые объемы бюджетных ассигнований.

Долгосрочные бюджетные риски, действие которых будет выходить за пределы планового периода (более трех лет), потребуют введения дополнительных ограничений при формировании бюджетов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков можно отнести следующие виды рисков.

1. Демографические риски.

Рост доли населения старше трудоспособного возраста увеличивает нагрузку на бюджет городского поселения Долгое за счет увеличения расходов на

социальное обеспечение.

В целях минимизации указанных рисков должна проводиться систематическая работа по выявлению и исключению из числа неработающего населения граждан трудоспособного возраста, фактически осуществляющих трудовую деятельность, но не уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование. Также должна быть проведена работа по инвентаризации мер социальной поддержки граждан с учетом введения критериев адресности и нуждаемости.

2. Снижение конкурентоспособности экономики и производительности труда.

Данный фактор носит системный характер. Его результатом является снижение рентабельности соответствующих видов деятельности и, в конечном итоге, дальнейшее замедление темпов экономического роста.

Минимизация указанных рисков возможна за счет реализации системных мер, направленных на развитие производства, повышение производительности труда. В качестве основных мер в долгосрочном периоде сохранятся налоговые льготы, частичное субсидирование.

3. Сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал.

Основными мерами, направленными на минимизацию указанных рисков, будут являться сохранение налоговых льгот, реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры.

VII. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики городского поселения Долгое Орловской области в долгосрочном периоде

Налоговая политика городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет городского поселения Долгое Орловской области.

Основным критерием эффективности налоговой политики является возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном развитии человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Формирование доходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочный период осуществлено с учетом следующих подходов:

- 1) упорядочивания системы налоговых льгот, повышения их адресности;
- 2) повышения налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот, установленных федеральным законодательством;
- 3) совершенствования законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;
- 4) сокращения возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;
- 5) снижения налоговой нагрузки на труд и капитал и ее повышения на потребление, включая дорогую недвижимость;
- 6) повышения доходов от эффективного использования муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств бюджета городского поселения Долгое Орловской области, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста.

Прогноз расходов бюджета городского поселения Долгое Должанского района Орловской области до 2025 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

. Также как и сегодня в числе приоритетных направлений сохранятся расходы на развитие производственной инфраструктуры, в том числе жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства.

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации, изданных 7 мая 2012 года, направленных на развитие экономики, образования, реализацию социальной и демографической политики, обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Учитывая, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Предельный объем расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области спрогнозирован с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Продолжится мониторинг деятельности муниципальных учреждений Должанского района Орловской области с целью проверки эффективности использования ими финансовых ресурсов, выполнения установленных городского поселения Долгое Должанского района Орловской области.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме. Продолжится работа по инвентаризации социальных выплат на предмет их универсализации и оптимизации.

Формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом необходимости создания условий для повышения эффективности расходов бюджетов поселений. В рамках этой работы необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления района, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, ограничение необоснованного роста расходных обязательств, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Необходимо создание условий для повышения собственной доходной базы

бюджета .

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом городского поселения Долгое Орловской области на период до 2025 года будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, поддержании объема долговой нагрузки на экономически безопасном уровне.

Стратегия по управлению муниципальным долгом городского поселения Долгое Орловской области на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- 1) развитие финансовых инструментов заимствований и инструментов управления муниципальным долгом городского поселения Долгое Орловской области ;
- 2) обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств городского поселения Долгое Орловской области;
- 3) отсутствие и недопущение муниципального долга на долгосрочный период.

Долговая нагрузка на бюджет городского поселения Долгое Орловской области на период до 2025 года не предусматривается.

Основным мероприятием по обеспечению данной задачи будет являться:

- 1) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

XIII. Механизмы профилактики рисков реализации бюджетного прогноза городского поселения Долгое Орловской области

Основными мерами, направленными на минимизацию риска несбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области, будут являться оптимизация расходов и мораторий на принятие новых расходных обязательств.

В условиях сохранения несбалансированности бюджетов бюджетной системы в Должанском районе Орловской области состояние финансов неминуемо выйдет на неустойчивую траекторию, создавая риски для экономической безопасности района.

В целях недопущения развития такой ситуации требуется постоянная оценка расходных обязательств городского поселения Долгое Орловской области в целях приведения их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями.

Реализация мер, направленных на минимизацию перечисленных рисков, позволит обеспечить ускорение темпов роста экономики и, соответственно, рост доходного потенциала бюджета городского поселения Долгое Орловской области.

IX. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ Должанского района Орловской области на период их действия

Интеграция стратегического и бюджетного планирования в Должанском районе Орловской области осуществляется в рамках муниципальных программ Должанского района Орловской области, объединяющих регулятивные (нормативно-правовые) инструменты, контрольные функции, финансовые и нефинансовые активы, бюджетные ассигнования районного бюджета Должанского района Орловской области для достижения целей в соответствующих сферах (отраслях), включая финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ).

Постановлением администрации Должанского района утвержден соответствующий Перечень муниципальных программ.

Указанный Перечень будет корректироваться с учетом изменений. Бюджетным прогнозом до 2025 года устанавливаются предельные объемы расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области на реализацию каждой из муниципальных программ Должанского района Орловской области на долгосрочный период до 2025 года/

Это позволит администрации Должанского района Орловской области и органам специальной компетенции Должанского района Орловской области – ответственным исполнителям муниципальных программ Должанского района Орловской области – определить цели и ожидаемые результаты муниципальных программ, индикаторы их достижения, обеспечивающие реализацию долгосрочных приоритетов социально-экономического развития Должанского района Орловской области, сформировать систему мероприятий, установить сроки и содержание этапов их реализации.

Необходимо отметить, что предельные объемы расходов на муниципальные программы не определяют объем и структуру расходных обязательств городского поселения Долгое Орловской области, подлежащих к финансированию из бюджета городского поселения Долгое Орловской области. Это индикативная оценка объема расходов, который в случае подтверждения долгосрочного экономического и бюджетного прогноза может быть включен в состав ассигнований бюджета городского поселения Долгое Орловской области по соответствующей муниципальной программе Должанского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Предельные расходы на реализацию муниципальных программ Должанского района Орловской области до 2025 года представлены в приложении 3.

Приложение 2 к бюджетному
прогнозу городского поселения
Долгое Орловской области на
долгосрочный период до 2025
года

Прогноз основных характеристик бюджета городского поселения Долгое Орловской области до 2025 года
тыс.руб

Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022 год	2023год	2024год	2025год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы бюджета городского поселения Долгое, тыс. рублей,	14 538,5	12 260,2	12 320,8	12 100,0	12 200,0	12 300,0
в том числе:						
налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей	10 058,0	9 366,0	9 438,0	9 500,0	9 550,0	9 580,0
безвозмездные перечисления, тыс. рублей						
Расходы бюджета городского поселения Долгое , тыс рублей	14 538,5	12 260,2	12 320,8	12 100,0	12 200,0	12 300,0
Дефицит/профицит, тыс. рублей						
дефицит, процентов						
Муниципальный долг бюджета городского поселения Долгое, тыс. рублей						

Приложение 3 к бюджетному
прогнозу городского поселения Долгое
Орловской области
на долгосрочный период до 2025
года

Предельные расходы на реализацию муниципальных программ Должанского района Орловской области из бюджета
городского поселения Долгое до 2025 года

тыс. руб.

Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022год	2023год	2024год	2025год
1	2	3	4	5	6	7
Итого по муниципальным программам	6 071,6	2 332,3	2 281,3	2 326,3	2 371,3	
Муниципальная программа "Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Должанского района Орловской области на 2019-2021 годы"	105,0	105,0				
Муниципальная программа "Повышение безопасности дорожного движения в Должанском районе на 2020 год"	3 582,5					
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды городского поселения Долгое Орловской области на 2018-2024 годы"	2 382,1	2 227,3	2 281,3	2 326,3	2 371,3	
Муниципальная программа "Развитие культуры и искусства, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Должанском районе Орловской области (2018-2020 годов)"	2,0					