

Приложение
к постановлению
администрации Должанского района
от 02.12.2019 № 812

Приложение
к постановлению
администрации Должанского района
от 12.05.2012 №181

**Муниципальная программа
«Развитие и поддержка малого и
среднего предпринимательства
в Должанском районе
на 2012-2020 годы»**

п. Долгое, 2019 год.

П А С П О Р Т

Наименование Программы	Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Должанском районе на 2012-2020 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Закон Орловской области от 10 апреля 2009 года №888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области»
Заказчик Программы	Администрация Должанского района
Разработчик Программы	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Цель Программы	Создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Должанском районе, способствующих: • устойчивому росту уровня социально – экономического развития района и благосостояния граждан; • формированию экономически активного среднего класса; • ускорению развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Должанского района сферах деятельности; • занятости и самозанятости населения
Задачи Программы:	• совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП; • обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП; • расширение деловых возможностей субъектов МСП; • информационная и консультационная поддержка субъектов МСП.
Целевые показатели Программы	• количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района; • доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района; • количество вновь созданных рабочих мест субъектами МСП; • удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий МСП в общем объеме инвестиций по Должанскому району.
Сроки реализации Программы	2012-2020 годы
Финансирование Программы	2012-2020 годы , всего 46,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 46,0 тыс. рублей;

	в т.ч. по годам 2012 год –5,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 5,0 тыс. рублей; 2013 год – 5,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 5,0 тыс. рублей; 2014 год –1,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 1,0 тыс. рублей; 2015 год –5,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 5,0 тыс. рублей; 2016 год –0,00 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 0,00 тыс. рублей; 2017 год – 0,00 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 0,00 тыс. рублей; 2018 год –10,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 10,0 тыс. рублей; 2019 год –10,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 10,0 тыс. рублей; 2020 год –10,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 10,0 тыс. рублей;
Ожидаемые результаты реализации Программы	• увеличение количества предприятий малого и среднего бизнеса на 1000 жителей района; • увеличение доли занятых в малом и среднем бизнесе к общему количеству занятых на крупных, средних и малых предприятиях; • увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий малого и среднего бизнеса в общем объеме инвестиций; • создание новых рабочих мест.

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Малый бизнес играет все более заметную роль в развитии экономики Должанского района. Создаются новые рабочие места, пополняются доходы районного бюджета, внедряются новые формы обслуживания, совершенствуется материально-техническая база, улучшается ассортимент реализуемых товаров, тем самым улучшается и повышается качество жизни жителей района.

Малое и среднее предпринимательство – с одной стороны специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – сфера самореализации и самообеспечения граждан.

Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов, является наиболее незащищенным сектором экономики от внешних воздействий. В то же время, он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Общие данные, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства в Должанском районе, свидетельствуют о позитивных тенденциях в его развитии.

В районе осуществляют свою деятельность 237 субъекта малого и среднего предпринимательства, из которых 35% занято в торговле, 29% в сельском хозяйстве. Развитие малого бизнеса сосредоточено также в предоставлении ритуальных и бытовых услуг, транспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров, услуг по ремонту и обслуживанию машин и др. Структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее востребованной в малом бизнесе.

Ежегодно открываются новые магазины, создаются дополнительные рабочие места. Продолжается газификация отдаленных торговых объектов, совершенствуется материально-техническая база, улучшается интерьер помещений, совершенствуются формы обслуживания населения.

В целях развития малого бизнеса, расширения производственной деятельности КФХ, ЛПХ в районе создаются сельскохозяйственные кооперативы.

В целях финансовой поддержки малых предприятий, индивидуальных предпринимателей решением районного Совета народных депутатов на 50% понижен корректирующий коэффициент K_2 при начислении единого налога на вмененный доход.

В целях поддержки развития КФХ и ЛПХ ежегодно выделяются субсидированные кредиты.

Несмотря на положительную динамику развития малого предпринимательства в Должанском районе, существует ряд основных проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности бизнес-структуры. Среди них необходимо отметить:

- недостаточно развитая инфраструктура поддержки МСП;
- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;
- неполное информационное обеспечение субъектов МСП;
- проблемы кадрового обеспечения и подготовки специалистов для МСП;

недостаточный уровень предпринимательской культуры и активности, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей по защите собственных прав и интересов.

Все это обуславливает необходимость разработки Программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Должанском районе на 2012–2020 годы».

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Орловской области от 10 апреля 2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области», постановлением администрации Должанского района от 21 марта 2012 года № 84 «Об утверждении Порядка разработки, формирования и реализации районных долгосрочных целевых программ и Порядка проведения и критерии оценки эффективности реализации районных долгосрочных целевых программ».

Определенные в рамках Программы показатели позволяют оперативно оценивать эффективность программных мероприятий и вносить необходимые коррективы при их реализации.

Реализация мероприятий Программы обеспечит доступ малых форм хозяйствования к информационным ресурсам, улучшит социально-экономическую ситуацию, обеспечит рост занятости и доходов населения, активизацию малого предпринимательства, повышение эффективности государственной поддержки на основе осуществления совокупности правовых, организационных, экономических мероприятий, согласованных между собой по срокам, ресурсам и исполнителям.

2. Цель и задачи, целевые индикаторы и показатели, сроки и этапы реализации Программы

Целью Программы является создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства в Должанском районе.

Задачи:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП;
- обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП;
- расширение деловых возможностей субъектов МСП;
- информационная и консультационная поддержка субъектов МСП.

Важнейшими целевыми показателями реализации Программы являются:

- количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района;
- количество вновь созданных рабочих мест субъектами МСП;
- удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий МСП в общем объеме инвестиций по Должанскому району.

Период реализации программы – 2012-2020 годы.

3. Перечень мероприятий по реализации Программы

Содержание мероприятий по реализации Программы, объем необходимого финансирования, сроки выполнения приведены в приложении к настоящей Программе.

В приложении указаны исполнители мероприятий, объем финансирования, ожидаемые результаты от реализации Программы.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования – 46,0 тыс. руб., в том числе:
районный бюджет – 46,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования определяются исходя из возможностей бюджета Должанского района, результатов выполнения мероприятий и прогноза социально – экономического развития Должанского района на предстоящий период.

5. Механизм реализации Программы, управление реализацией и мониторинг Программы

Механизм реализации Программы - это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов. Организационные механизмы выполнения Программы основываются на принципах согласования интересов всех участников Программы.

Управление Программой для достижения намеченной цели и решения поставленных задач основано на использовании программно-целевого метода, а также организационно-экономических и финансовых механизмов, направленных на реализацию системы скоординированных по средствам, ресурсам и инструментам мероприятий, в результате чего обеспечивается достижение ожидаемых конечных результатов Программы и важнейших целевых показателей.

Финансирование Программы осуществляется за счет бюджета Должанского района.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета Должанского района осуществляется финансовым отделом администрации Должанского района.

Оперативное управление ходом реализации Программы осуществляет отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, предпринимательства и торговли администрации Должанского района. Реализация Программы осуществляется путем взаимодействия Заказчиков и Исполнителей Программы.

Мониторинг Программы осуществляется ежеквартально и с формированием годового итогового отчета. Реализация мероприятий Программы оценивается путем сравнения достигнутых показателей с плановыми показателями. Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно по важнейшим целевым показателям, указанным в паспорте Программы.

6. Оценка экономической, социальной эффективности Программы

Оценка экономической эффективности Программы основывается на соотношении ежегодных темпов роста значений целевых индикаторов с их базовым значением. Результатом реализации Программы станет достижение целевых индикаторов.

Экономическая и социальная эффективность Программы заключается в создании стабильного сектора предпринимательства с укрепленной материальной базой. Реализация Программы способствует созданию благоприятных условий для самозанятости и увеличению занятости в сфере предпринимательства, развития бизнеса, увеличения личных доходов населения.

Важнейшими целевыми показателями, определяющими экономическую и социальную эффективность реализации Программы, являются следующие показатели:

1. Рост количества субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района в размере не менее 2 %.

2. Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района не менее чем на 2 %.

3. Создание субъектами МСП новых рабочих мест.

4. Увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий малого и среднего бизнеса в общем объеме инвестиций с 3,5% в базовом 2011 году до 5% в заключительном году реализации Программы.

Количественные показатели эффективности базируются на данных статистического наблюдения, а также на сведениях, получаемых в ходе реализации Программы.

Система программных мероприятий

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования, тыс. руб.										Исполнители
		всего	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Задача 1. Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП												
Мероприятие 1.1. Разработка нормативно – правовых актов, способствующих развитию предпринимательства	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района, отдел организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации Должанского района
Мероприятие 1.2. Организация и проведение совещаний представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления с целью обсуждения наиболее актуальных проблем малого бизнеса, в том числе с участием контрольно-надзорных органов	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района, администрации сельских поселений
Задача 2. Обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП												
Мероприятие 2.1. Применение пониженного корректирующего коэффициента К2 при начислении единого налога на вмененный доход для субъектов малого и среднего предпринимательства.	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 2.2. Привлечение субъектов МСП к выполнению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района,

услуг для муниципальных нужд												администрации сельских поселений
Мероприятие 2.3. Предоставление в соответствии с действующим законодательством на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства во владение и (или) в пользование муниципального имущества	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел муниципального имущества администрации Должанского района
Мероприятие 2.4. Льготное предоставление имущества субъектам социального предпринимательства	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел муниципального имущества администрации района
Мероприятие 2.5. Предоставление первоочередного права на получения в аренду муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел муниципального имущества администрации района
Задача 3. Расширение деловых возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства												
Мероприятие 3.1. Организация дополнительного профессионального обучения и повышения квалификации граждан в сфере предпринимательства	Ежегодно											КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района»
Мероприятие 3.2. Содействие участию субъектов малого предпринимательства в выставках, ярмарках, районных праздниках и мероприятиях	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.3. Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в ежегодном Орловском экономическом форуме	Ежегодно, при наличии инвестиционных проектов у субъектов малого и среднего предпринимательства	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.4. Оказание содей-	По мере	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и

ствия в выделении мест под размещение рекламы о бизнесе субъектов малого и среднего предпринимательства с целью повышения их имиджа	поступления обращений											отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.5. Организация и проведения мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, Дня торговли	2012-2020	46,0	5,0	5,0	1,0	5,0	0,00	0,00	10,0	10,0	10,0	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района, администрации сельских поселений
Мероприятие 3.6. Привлекать субъекты социального предпринимательства к участию в выставках, ярмарках, форумах, круглых столах, экскурсиях	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.7. Содействие в участии субъектов социального предпринимательства в семинарах, тренингах, мастер-классах, проводимых центром поддержки предпринимательства Орловской области	По мере поступления											Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Задача 4. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства												
Мероприятие 4.1. Взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района, редакция газеты «Знамя труда»
Мероприятие 4.2. Оказание консультационных услуг безработным гражданам, имеющим намерение открыть собственное дело	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района, межрайонная ИФНС России № 5 по Орловской области, КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района»
Мероприятие 4.3. Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах муниципальной и государственной поддержки	2012-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района, КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района»

Мероприятие 4.4. Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых производством, переработкой сельскохозяйственной продукции, о возможностях получения субсидированных кредитов	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 4.5. Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в ярмарках вакансий	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района», Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 4.6. Развитие информационной системы по вопросам взаимодействия субъектов МСП с органами государственного контроля и надзора	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 4.7. Организация совещаний для руководителей и специалистов субъектов МСП по вопросам обеспечения выполнения законодательства в сфере охраны труда	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 4.8. Ведение отдельной страницы на официальном сайте администрации Должанского района, посвященной проблематике МСП	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района, отдел организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации Должанского района
Мероприятие 4.9. Осуществление информационной рассылки субъектам социального предпринимательства	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, торговли и сельского хозяйства администрации Должанского района
Итого		46,0	5,0	5,0	1,0	5,0	0,00	0,00	10,0	10,0	10,0	