



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 сентября 2019 г.
пгт.Долгое

№ 640

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики Должанского района Орловской области на
2020–2022 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации,
Положением «О бюджетном процессе в Должанском районе Орловской области»
от 23.06.2015 г.,

администрация Должанского района Орловской области постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы согласно приложению.

2. Финансовому отделу администрации Должанского района Орловской области обеспечить составление проекта бюджета Должанского района Орловской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Должанского района Орловской области Чеботкову И.П.

Глава администрации
района

Б. Н. Макашов

Приложение к постановлению
администрации Должанского
района Орловской области
от 26.09. 2019 г. № 640

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Должанском районе Орловской области», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы определяют стратегические цели и задачи развития Должанского района Орловской области и направлены на приоритетное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года № Пр-294, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы

Одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, необходимо проводить мероприятия, направленные на рост доходного потенциала Должанского района Орловской области и оптимизацию расходов бюджета Должанского района, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств Должанского района Орловской области без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

- 1) оптимизация расходов на муниципальное управление;

2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

4) сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета Должанского района;

5) совершенствование межбюджетных отношений.

Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, достижение которых будет способствовать решению задачи.

1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление» в 2019 году проведена значительная работа по следующим направлениям:

1) проведена реорганизация отдельных функциональных отделов органов местного самоуправления Должанского района.

При этом в 2020–2022 годах необходимо продолжить проведение следующих мероприятий:

2) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Должанского района Орловской области ;

3) централизация отдельных полномочий органов местного самоуправления путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или подведомственному учреждению, в том числе:

а) централизация бюджетного учета в части полномочий получателей бюджетных средств;

б) дальнейшая централизация бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов «Электронного бюджета»;

3) дальнейшее развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме;

4) установление запрета на принятие новых расходных обязательств Должанского района Орловской области, включая создание новых муниципальных учреждений (за исключением случаев, когда государственное учреждение создается для обеспечения оптимизации расходов областного бюджета);

5) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Должанского района Орловской области, в целях организации деятельности органов местного самоуправления Должанского района .

2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1) мониторинг неперевышения значений целевых показателей заработной платы в целях исполнения подпункта «ж» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № Пр-294 об обеспечении контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Должанского района Орловской области, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Должанского района Орловской области, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых

муниципальных услуг в разрезе бюджетных учреждений Должанского района Орловской области);

4) создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, музеев, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

5) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Должанского района Орловской области;

6) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

7) реализация мероприятий по энергосбережению;

8) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Должанского района Орловской области;

9) расширение форм предоставления муниципальных услуг.

3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений Должанского района Орловской области;

2) увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и учреждений Должанского района Орловской области;

3) анализ закупок малого объема;

4. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета Должанского района Орловской области»:

1) проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, учреждений Должанского района Орловской области;

2) инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных учреждениями Должанского района Орловской области, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности;

3) проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности.

4) осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений Должанского района Орловской области, анализ причин возникновения задолженности.

5. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

1) обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

2) содействие формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;

3) создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных

средств и ответственности поселений Должанского района Орловской области за проводимую бюджетную политику.

III. Основные направления налоговой политики Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы

Налоговая политика Должанского района Орловской области на 2020–2022 годы обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов бюджета Должанского района Орловской области за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Должанском районе Орловской области будет продолжена в рамках реализации постановления администрации Должанского района Орловской области «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Должанском районе Орловской области», Плана мероприятий по увеличению доходов районного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики Должанского района Орловской области на 2020–2022 на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета Должанского района Орловской области:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Должанского района Орловской области;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Должанского района Орловской области и местные бюджеты налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, активизация работы по легализации теневой занятости, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического

эффекта;

6) повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий ;

7) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

8) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Должанского района Орловской области;

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов местного самоуправления Должанского района всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет Должанского района и бюджеты поселений;

3) продолжение работы органами местного самоуправления Должанского района по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Должанского района и бюджетов поселений.