

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ КОЗЬМА-ДЕМЬЯНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

15 января 2020г.  
с.Козьма-Демьяновское

№ 2

В соответствии с пунктом 8 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Должанского района Орловской области на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области от 03.10.2019 г. № 34-а «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период»:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период до 2025 года.
2. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой

Глава поселения

Б.С.Стеблецова

Приложение №1 к распоряжению  
Администрации Козьма-  
Демьяновского сельского поселения  
Должанского района Орловской  
области  
от 15.01.2020 года № 2

Бюджетный прогноз Козьма-Демьяновского сельского  
поселения Должанского района Орловской области  
на долгосрочный период до 2025 года

В результате своевременной реализации мероприятий в 2018 году в целом удалось сформировать необходимые условия для оживления деловой активности и экономического роста, стабилизировать доходы бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области и обеспечить исполнение принятых расходных обязательств.

Главной задачей экономической политики Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области остается обеспечение устойчивого экономического развития Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области.

Долгосрочные оценки основных параметров бюджета бюджетной системы Козьма-Демьяновского сельского поселения и, что более важно, основные подходы, методы и принципы реализации долгосрочной политики в налоговой, бюджетной и долговой сферах необходимы для разработки и реализации всей совокупности документов стратегического планирования. Повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту экономики и повышает эффективность действий органов управления в целом.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления Козьма-Демьяновского сельского поселения. Реализованный в предшествующие годы переход на формирование бюджета, на трехлетний период, предполагали дальнейшее расширение горизонтов планирования. Тем самым выстраивается взаимоувязанная система документов бюджетного планирования, обеспечивающая сбалансированность мер, реализуемых в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах.

I. Основные итоги развития бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения  
Должанского района Орловской области

В 2018 году в Козьма-Демьяновском сельском поселении проводилась работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Бюджет Козьма-Демьяновского сельского поселения на 2018 год был утвержден в соответствии с требованиями ст. 187 БК РФ до начала финансового года Решением Козьма-Демьяновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2017г. №41 «О бюджете Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области

на 2018год и плановый период 2019-2020годов» по доходным источникам и расходным назначениям в сумме 2329,5 тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Козьма-Демьяновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2018 год по доходам составили 3817,4 тыс.руб., по расходам – 3817,4тыс.руб.;;

Исполнение бюджета Козьма-Демьяновского сельского по основным характеристикам за 2018 год

| Наименование                 | Уточненный план на 2018 г. (тыс. руб.) | Фактическое исполнение за 2018 год (тыс. руб.) | % исполнен, к уточненному плану |
|------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------|
| доходы                       | 3817,4                                 | 3607,8                                         | 94,5%                           |
| расходы                      | 3817,4                                 | 3509,5                                         | 91,9%                           |
| профицит (+),<br>дефицит (-) |                                        | +98,3                                          |                                 |

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2019 года составил 189,7 тыс.руб..

**исполнения доходной части бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения**

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 3607,8 тыс.руб., что составляет 154,9% к первоначальному плану (2329,5 тыс.руб.) и 94,5% к уточненному плану (3607,8 тыс.руб.).

По сравнению с 2017г. в 2018г. получено больше доходов на 1358,6 тыс.руб., что к уровню 2017г. составляет 160,4%).

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2018 год составило 108,1% , неналоговых доходов - 0%), безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 91,4%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения в 2018 году составили 70,6% от общей суммы доходов бюджета (в 2017г. - 78%;).Т.е.сохранена тенденция к увеличению поступлений собственных доходов и бюджет.

Удельный вес неналоговых поступлений в общей сумме собственных доходов в 2018 году составил 70,6% (в 2017-99,2%).

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога - 1855,0 тыс.руб. или 72,9%. По сравнению с уточненным планом в размере 1725,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2018 год составил 107,5%.

По сравнению с 2017 годом сумма земельного налога увеличилась на 677,1 тыс.руб. или на 57,5%, данное увеличение поступлений объясняется в основном повышением кадастровой оценки стоимости земельных участков.

Вторым по величине в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц – 544,7 тыс.руб.(21,4%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2018 год составил 103,3%. По сравнению с 2017 годом сумма налога увеличилась на 48,2 тыс.руб. или на 9,7%, и по отношению к 2016ггду увеличение на 65,2 тыс.рублей или на 113,6%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 55,6 тыс.рублей плановые назначения исполнены на 103%, в структуре собственных доходов налог составил 2,1%, увеличение поступлений отмечается и по отношению к прошлому году на 44,8 тыс.рублей или в пять раз.

Сумма единого сельскохозяйственного налога в 2018 году составила 79,9 тыс.рублей. По сравнению с 2017 годом поступления налога увеличилась на 28,4 тыс.руб. или на 55,1%.

В 2018 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 10,4 тыс.руб., что составляет 104% от уточненного плана (10,0 тыс.руб.). По сравнению с 2017 годом объем госпошлины увеличился на 7,0 тыс.руб. или в два раза. Рост поступлений связан с изменением в законодательстве, в соответствии с которыми увеличен размер государственной пошлины при обращении в суды общей юрисдикции, к мировым судьям.

Удельный вес неналоговых поступлений в общей сумме собственных доходов в 2018 году составил 0%(в 2017 году 0,6%,).

В результате сравнительного анализа показателей доходной части бюджета за 2018 год и 2017 год установлен рост поступлений по всем видам собственных доходов;

- налог на имущество – 44,8 тыс.руб(на 514,8%) к 2017тгоду исполнение-103%;

- единый сельскохозяйственный налог – на 28,4 тыс.руб. (на 155,1%) к 2017году

  - исполнение 204,9%;

- земельный налог – на 677,1 тыс.руб.(на 157,5%) к 2017 году, исполнение 107,5%;

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2018 году составила 1062,4 тыс.руб. или 29,4% доходной части бюджета поселения (в 2017 году – 495,0 тыс.руб. или 22%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 91,4%.

По сравнению с 2017 годом размер безвозмездных поступлений увеличились на 567,2 тыс.руб. или на 214,6%.

Дотации поступили в сумме 786,4 тыс. рублей выше уровня прошлого года на 366,4 тыс. рублей или на 187,2%.

Субвенции поступили в сумме 72,0 тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 12,5%.

Субсидии поступили в размере 14,0 тыс.рублей.

Иные межбюджетные трансферты составили 189,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения по расходам зависит от наполнения его доходной части.

Объем расходов бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения за 2018 год составил 3509,5 тыс.руб. или 91,9%. от уточнённого плана (3817,4.руб.). По сравнению с 2017 годом расходы бюджета поселения увеличились на 1280,5 тыс.руб. (157,4%).

Источниками расходов бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения за 2018 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 72,0 тыс.руб.;

-межбюджетные трансферты -189,7 тыс. рублей;

- дотации из районного бюджета – 786,4 тыс.руб.;

- иные межбюджетные трансферты – 189,7 тыс.руб.;

- налоговые доходы – 2545,6 тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2018 год осуществлялось по соответствующим отраслям в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы по отрасли **«культура и кинематография»** исполнены в объеме 1141,9 тыс.руб., что составляет 98,0% плановых показателей (1141,9 тыс.руб.).

По сравнению с 2017 годом расходы в отчетном году увеличились на 625,9 тыс.руб., это объясняется тем, что в 2018 году производилось реорганизация и ремонт домов культуры.

Удельный вес расходов отрасли **«культура и кинематография»** в расходах бюджета поселения за 2018 год составил 32,5%) (в 2017году -43,6%).

Расходы по отрасли **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 63,3тыс. руб., что составляет 1,8%) от плановых назначений (36,8%).

По сравнению с 2017 годом по данной отрасли отмечается увеличение расходов на сумму 55,3 тыс.руб.

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Расходы по отрасли **«Национальная экономика»** исполнены в объеме 147,5 тыс. руб. или 81,4% от плановых назначений, в том числе по содержанию автомобильных дорог местного значения финансирование обеспечено в полном объеме 2018 года.

По сравнению с 2017 годом расходы данной отрасли увеличились на 127,0 тыс. руб.

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета.

Удельный вес расходов по отрасли «Национальная экономика» в общих расходах бюджета поселения за 2018 год составил 4,2%.

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 72,0 тыс. рублей.

По общегосударственным вопросам (муниципальное управление), расходы бюджета составили 2060,8 тыс. руб. или 93,5% плановых назначений и составляет 93,5%

В течении года принимались меры по экономному, бережному и целевому использованию бюджетных средств, работникам бюджетных организаций выплачивалась заработная плата в полном объеме, оплачивались потребленные энергоресурсы.

Финансирование расходов из бюджета осуществлялось в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и доведенными лимитами бюджетных обязательств на 2018 год на основании заявок главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с поступающими доходами бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения.

## II. Текущее состояние бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области

Параметры бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2019 год по состоянию на 1 сентября 2019 года составляют по доходам 1935,4 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам бюджета – 1024,8 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета, прогнозируемых к получению в 2019 году – 2816,5 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – в сумме 1881,0 тыс. рублей, или 68,1% от общего объема доходов.

Объем межбюджетных трансфертов спрогнозирован на 2019 год в объеме 280 тыс. рублей, из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета – в сумме 556,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2019 год запланирован в сумме 2816,5 тыс. рублей, с уменьшением на 466,0 тыс. рублей к отчету

за 2018 год. При этом из общего объема расходов 1749,1 тыс. рублей расходов будут производиться за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения и дотаций, остальные 935,5 тыс. рублей составляют расходы за счет целевых средств безвозмездных поступлений. Структура расходов бюджета по сравнению с 2018 годом не изменилась.

Значительный объем расходов бюджета будет направлен на поддержку дорожного хозяйства – 140 тыс. рублей.

Бюджет сельского поселения на 2019 год запланирован сбалансированным, и не программным.

### III. Подходы и методология разработки бюджетного прогноза

Бюджетный прогноз Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период разработан до 2025 года на основе базового сценария развития экономики.

Существенное влияние на сбалансированность бюджета бюджетной системы в Козьма-Демьяновском сельском поселении Должанского района Орловской области оказывают и иные факторы, наиболее значимым из которых является ожидаемое изменение демографической ситуации.

Несмотря на достигнутый рост (стабилизацию) рождаемости, в долгосрочном периоде формируется общая для России тенденция сокращения доли населения в трудоспособном возрасте, исходя из чего формируются предпосылки для увеличения расходных обязательств на предоставление социальных выплат.

В условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте достижение ожидаемых темпов экономического роста и, как следствие, рост заработной платы в реальном выражении могут быть обеспечены только при условии повышения производительности труда, в том числе в социальной сфере, за счет создания новых высококвалифицированных рабочих мест и опережающего роста инновационного развития экономики, что, в свою очередь, предъявляет высокие требования к инвестиционному климату, обеспечению макроэкономической стабильности, снижению инфляции и процентных ставок по кредитам, качеству человеческого капитала, эффективности и прозрачности управления.

Формирование и реализация бюджетной политики в долгосрочном периоде будут осуществляться в условиях рисков несбалансированности бюджета в Козьма-Демьяновском сельском поселении Должанского района Орловской области.

Ключевой целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных тенденций развития бюджета в Козьма-Демьяновском сельском поселении Должанского района Орловской области, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета в Козьма-Демьяновском сельском поселении Должанского района Орловской области и достижение стратегических целей социально-экономического развития Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области.

Необходимо обеспечить предсказуемость реакции бюджетной системы сельского поселения на внешние и внутренние макроэкономические вызовы, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономики, в том числе за счет определения и применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов.

К задачам бюджетного прогноза Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

1) осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области;

2) разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области;

3) выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области и решению ключевых задач социально-экономического развития Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области в долгосрочном периоде;

4) обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

5) профилактика бюджетных рисков для бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках комплексного подхода, включающего в себя следующие основные направления и мероприятия:

1) обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области, в первую очередь прогнозом социально-экономического развития Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период. систематизация и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

2) использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области;

3) оказание на постоянной основе методологической и консультационной поддержки муниципальным образованиям Козьма-Демьяновского сельского поселения по вопросам долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования;

4) полноценное включение разработки и обеспечение учета бюджетного прогноза в рамках бюджетного процесса.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области при реализации бюджетного прогноза Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области необходимо обеспечить:

1) сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения «теневое» сектора экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового

стимулирования для привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступления в доходы бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области;

2) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

3) принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

4) обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

5) создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

6) регулярность анализа и оценки рисков для бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

7) поддержание безопасного уровня дефицита. Необходимо внедрить систему регулярного анализа эффективности по каждому направлению расходов, в том числе динамики соответствующих показателей. В рамках данной работы структура бюджетных расходов должна быть изменена в пользу наиболее эффективных и обеспечивающих ускоренное социально-экономическое развитие мер, включая сферы образования, культуры и инфраструктуру.

Создания условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий. Органы местного самоуправления должны иметь достаточные и действенные стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах формирования доходов бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области.

Полностью использовать средства межбюджетных трансфертов, получаемые из районного бюджета Должанского района, в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований (поселений) Должанского района.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо дальнейшее совершенствование системы муниципального финансового контроля и повышение его результативности и экономической эффективности.

#### 1V. Структура расходов и доходов бюджета сельского поселения

Структура расходов бюджета сельского поселения также останется неизменной. Основную долю, более 80 процентов, будут составлять расходы на обеспечение социально-культурной сферы и дорожного хозяйства сельского поселения.

V. Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период до 2025 года представлен в приложении 1.

(в условиях действующего законодательства).

#### VI. Риски и угрозы несбалансированности бюджета сельского поселения

Возможность оценки и создания условий для минимизации рисков

несбалансированности бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области является одной из ключевых задач бюджетного прогноза Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период.

Общий подход к минимизации возможных угроз ухудшения сбалансированности бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области без сокращения расходов на реализацию принятых решений. С учетом этого в целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области в первую очередь будут сокращены условно-утверждаемые объемы бюджетных ассигнований.

Долгосрочные бюджетные риски, действие которых будет выходить за пределы планового периода (более трех лет), потребуют введения дополнительных ограничений при формировании бюджета будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков можно отнести следующие виды рисков.

1. Демографические риски.

Рост доли населения старше трудоспособного возраста увеличивает нагрузку на бюджет сельского поселения за счет увеличения расходов на социальное обеспечение.

В целях минимизации указанных рисков должна проводиться систематическая работа по выявлению и исключению из числа неработающего населения граждан трудоспособного возраста, фактически осуществляющих трудовую деятельность, но не уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование. Также должна быть проведена работа по инвентаризации мер социальной поддержки граждан с учетом введения критериев адресности и нуждаемости.

2. Снижение конкурентоспособности экономики и производительности труда.

Данный фактор носит системный характер. Его результатом является снижение рентабельности соответствующих видов деятельности и, в конечном итоге, дальнейшее замедление темпов экономического роста.

Минимизация указанных рисков возможна за счет реализации системных мер, направленных на развитие производства, повышение производительности труда. В качестве основных мер в долгосрочном периоде сохранятся налоговые льготы, частичное субсидирование.

3. Сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал.

Основными мерами, направленными на минимизацию указанных рисков, будут являться сохранение налоговых льгот, реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры.

VII. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области в долгосрочном периоде

Налоговая политика Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования

в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области.

Основным критерием эффективности налоговой политики является возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном развитии человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Формирование доходов бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период осуществлено с учетом следующих подходов:

- 1) упорядочивания системы налоговых льгот, повышения их адресности;
- 2) повышения налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот, установленных федеральным законодательством;
- 3) совершенствования законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;
- 4) сокращения возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;
- 5) снижения налоговой нагрузки на труд и капитал и ее повышения на потребление, включая дорогую недвижимость;
- 6) повышения доходов от эффективного использования муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста.

Прогноз расходов бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области до 2025 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Будет продолжено развитие образования, культуры и спорта, обеспечена социальная поддержка населения. Также как и сегодня в числе приоритетных направлений сохраняются расходы на развитие производственной инфраструктуры, в том числе жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства.

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации, изданных 7 мая 2012 года, направленных на развитие экономики, образования, реализацию социальной и демографической политики, обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Учитывая, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Предельный объем расходов бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области спрогнозирован с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Продолжится мониторинг деятельности муниципальных учреждений Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области с целью проверки эффективности использования ими финансовых ресурсов, выполнения установленных муниципальных заданий, эффективности использования имущества Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме. создания условий для повышения эффективности расходов бюджета сельского поселений. В рамках этой работы необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, ограничение необоснованного роста расходных обязательств, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Необходимо создание условий для повышения собственной доходной базы бюджета сельского поселения.

#### V111. Механизмы профилактики рисков реализации бюджетного прогноза Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области

Основными мерами, направленными на минимизацию риска несбалансированности бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области, будут являться оптимизация расходов и мораторий на принятие новых расходных обязательств.

Указанные риски характерны не только для Козьма-Демьяновского сельского поселения , но и в целом для Российской Федерации.

В условиях сохранения несбалансированности бюджета бюджетной системы в Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области состояние финансов неминуемо выйдет на неустойчивую траекторию, создавая риски для экономической безопасности сельского поселения.

В целях недопущения развития такой ситуации требуется постоянная оценка расходных обязательств Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области в целях приведения их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями.

Реализация мер, направленных на минимизацию перечисленных рисков, позволит обеспечить ускорение темпов роста экономики и, соответственно, рост доходного потенциала бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области.

|                                                                                                                                      |                                                                                                                                                               |          |             |         |         |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                      | Приложение 1 к бюджетному<br>прогнозу Козьма-Демьяновского сельского поселения<br>Должанского района Орловской области на<br>долгосрочный период до 2025 года |          |             |         |         |         |
| Прогноз основных характеристик бюджета Козьма-Демьяновского сельского поселения<br>Должанского района Орловской области до 2025 года |                                                                                                                                                               |          |             |         |         |         |
|                                                                                                                                      |                                                                                                                                                               |          |             |         |         | тыс.руб |
| Наименование показателей                                                                                                             | 2020<br>год                                                                                                                                                   | 2021 год | 2022<br>год | 2023год | 2024год | 2025год |
| 1                                                                                                                                    | 2                                                                                                                                                             | 3        | 4           | 5       | 6       | 7       |
| Доходы бюджета Козьма-Демьяновского<br>сельского поселения, тыс. рублей,                                                             | 3 547,5                                                                                                                                                       | 2 795,5  | 2 804,0     | 2 820,0 | 2 850,0 | 2 960,0 |
| в том числе:                                                                                                                         |                                                                                                                                                               |          |             |         |         |         |
| налоговые и неналоговые доходы, тыс.<br>рублей                                                                                       | 2 543,0                                                                                                                                                       | 2 280,0  | 2 297,0     | 2 310,0 | 2 340,0 | 2 450,0 |
| безвозмездные перечисления, тыс. рублей                                                                                              | 1 004,5                                                                                                                                                       | 515,5    | 507,0       | 510,0   | 510,0   | 510,0   |
| Расходы бюджета Козьма-Демьяновского<br>сельского поселения, тыс рублей                                                              | 3 547,5                                                                                                                                                       | 2 795,5  | 2 804,0     | 2 820,0 | 2 850,0 | 2 960,0 |
| Дефицит/профицит, тыс. рублей                                                                                                        |                                                                                                                                                               |          |             |         |         |         |
| дефицит, процентов                                                                                                                   |                                                                                                                                                               |          |             |         |         |         |
| Муниципальный долг бюджета Козьма-<br>Демьяновского сельского поселения, тыс.<br>рублей                                              |                                                                                                                                                               |          |             |         |         |         |