

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
КУДИНОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

с.Никольское Должанский район Орловская область

Тел. 2-14-87

Р Е Ш Е Н И Е

14 июня 2013 года № 55

Об утверждении Положения о территориальном
общественном самоуправлении в сельском поселении

Руководствуясь Федеральным законом № 131 от 06.10.2003г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом сельского поселения, сельский Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в сельском поселении согласно приложению.
2. Обнародовать настоящее решение в установленном порядке и разместить на официальном сайте Должанского района в сети интернет.

Председатель сельского
Совета народных депутатов

Е.А.Александрова

Глава поселения

В.В.Ролина

Положение
о территориальном общественном самоуправлении
Кудиновского сельского поселения

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Территориальное общественное самоуправление

1. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через выборный орган управления ТОС.

Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

1. Правовую основу осуществления ТОС в сельском поселении: Европейская Хартия местного самоуправления; Конституция Российской Федерации; Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" N 131-ФЗ от 6 октября 2003 г.; Устав сельского поселения, Устав ТОС.

2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подконтрольность, взаимодействие с органами местного самоуправления сельского поселения.

Статья 3. Право граждан на осуществление ТОС

1. В осуществлении ТОС вправе принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Граждане Российской Федерации, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не проживающие на территории ТОС, но имеющие на указанной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний (конференций) граждан с правом совещательного голоса. Иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие на указанной территории, вправе принимать участие в осуществлении ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, вправе инициировать создание ТОС на соответствующей территории, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранными в Совет ТОС.

Статья 4. Территория ТОС

1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иные территории проживания граждан.

2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются сельским Советом народных депутатов по предложению населения, проживающего на указанной территории.

3. Территория ТОС должна полностью входить в состав муниципального образования.

4. Территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входят в состав территории, на которой осуществляется ТОС.

Статья 5. Полномочия ТОС

1. Органы ТОС:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории;
- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и их должностными лицами, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

2. Полномочия ТОС определяются уставом, принимаемым собранием или конференцией жителей. ТОС не могут предоставляться полномочия, относящиеся к исключительной сфере компетенции собрания (конференции) граждан.

3. ТОС осуществляет взаимодействие с гражданами своей территории, при необходимости информирует органы местного самоуправления о поступивших заявлениях, письмах граждан, оказывает содействие в их рассмотрении.

Статья 6. Порядок создания ТОС

1. Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС (далее - инициативная группа).

2. Инициативная группа граждан организывает проведение учредительного собрания (конференции) граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС.

3. В зависимости от числа граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС, проводится собрание граждан или конференция.

При численности жителей менее 300 человек проводится собрание граждан, а при численности более 300 человек - конференция граждан.

Статья 7. Порядок проведения учредительного собрания (конференции)

1. Решение о создании ТОС принимается на учредительном собрании (конференции) граждан.

2. Организацию учредительного собрания (конференции) граждан осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек, соответствующих условиям пункта 1 статьи 3 настоящего Положения.

3. Инициативная группа граждан:

- не позднее, чем за две недели до дня проведения извещает граждан (делегатов) о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);
- определяет норму представительства делегатов на учредительную конференцию;
- проводит собрания по выборам делегатов на учредительную конференцию;

- подготавливает проект повестки дня учредительного собрания (конференции) граждан;
- подготавливает проект устава ТОС;
- проводит регистрацию граждан (делегатов), проживающих на территории создаваемого ТОС, участвующих в учредительном собрании (конференции) граждан;
- проводит регистрацию лиц, выдвинувших свою кандидатуру в Совет ТОС;
- наделяет своего представителя полномочиями по открытию и ведению учредительного собрания (конференции) до избрания председательствующего.

4. Участники учредительного собрания (конференции) избирают председательствующего и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительная конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительное собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении ТОС на соответствующей территории, дает ему наименование, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, утверждает устав ТОС, избирает Совет ТОС.

5. Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих граждан (делегатов).

6. Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председательствующим и секретарем собрания (конференции).

7. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

Статьи 8. Устав ТОС

1. Устав ТОС, решение о внесении изменений и дополнений в Устав ТОС принимаются на собрании (конференции) граждан большинством в две трети голосов от присутствующих граждан (делегатов).

2. Уставом ТОС определяются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий Совета ТОС;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- порядок прекращения осуществления ТОС.

Уставом ТОС могут предусматриваться иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством.

Статья 9. Регистрация ТОС

1. Граждане, уполномоченные учредительным собранием (конференцией) ТОС, обращаются в сельский Совет народных депутатов с ходатайством об установлении границ территории, на которой предполагается осуществление ТОС.

2. Совет депутатов обязан в месячный срок со дня поступления заявления от инициативной группы в случае соблюдения условий, указанных в пункте 3 статьи 4 настоящего Положения, установить территориальные границы деятельности, в пределах которых предполагается осуществление ТОС, либо предложить другой вариант границ с обоснованием своего решения.

3. В случае утверждения границ территории ТОС, граждане, уполномоченные учредительным собранием (конференцией) ТОС, обращаются в администрацию сельского поселения с заявлением о регистрации устава ТОС.

Для регистрации устава ТОС необходимы следующие документы:

а) заявление;

б) устав ТОС, утвержденный собранием (конференцией) граждан;

в) протокол учредительного собрания (конференции), в котором содержатся принятые решения о создании ТОС; о наименовании ТОС; о целях деятельности и вопросах местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, проживающие на территории ТОС;

г) схема с описанием границ территории ТОС, установленных Советом народных депутатов;

д) список участников собрания граждан или делегатов конференции с указанием адресов и нормы представительства;

е) в случае проведения конференции - протоколы собраний по выдвижению делегатов.

4. Администрация сельского поселения в месячный срок со дня поступления заявления принимает решение о регистрации устава ТОС или об отказе в регистрации с изложением обоснования своего решения.

Решение Администрации сельского поселения об отказе в регистрации ТОС может быть обжаловано в суд.

5. ТОС считается учрежденным с момента регистрации Устава ТОС в администрации сельского поселения.

Статья 10. Государственная регистрация ТОС

1. ТОС в соответствии с Уставом может являться юридическим лицом. В случае, если Уставом ТОС предусмотрено, что ТОС является юридическим лицом, то оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством.

2. В государственной регистрации ТОС может быть отказано в случае выявления противоречия его устава действующему законодательству.

Отказ в государственной регистрации ТОС может быть обжалован в суд.

Раздел II. Организационные основы ТОС

Статья 11. Собрание (конференция) граждан

1. Высшим органом управления ТОС является собрание (конференция) граждан.

2. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления сельского поселения, Советом ТОС или инициативными группами граждан по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

В случае созыва собрания (конференции) инициативной группой граждан численность такой группы не может быть менее 10% от числа жителей территории ТОС. Собрание (конференция) граждан, созванное инициативной группой, проводится не позднее 30 дней со дня письменного обращения инициативной группы в Совет ТОС.

3. Собрание граждан правомочно, если в ней принимает участие не менее половины граждан, проживающих на территории ТОС.

При численности граждан, проживающих на территории ТОС более 300 человек, проводится конференция граждан. Конференция граждан правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Администрация сельского поселения и граждане (делегаты), проживающие на территории ТОС, уведомляются о проведении собрания (конференции) граждан не позднее, чем за 10 дней до дня проведения собрания (конференции).

4. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся:

- внесение изменений в структуру органов ТОС;
- принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание Совета ТОС;
- определение основных направлений деятельности ТОС;
- утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности Совета ТОС, отзыв членов Совета ТОС.

5. К компетенции собрания (конференции) граждан также относится:

- принятие решения о прекращении ТОС;
- внесение проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления сельского поселения;
- принятие решения о вступлении ТОС в ассоциации (союзы) общественного самоуправления;
- решение иных вопросов, определенных правовыми актами и договорами, указанными в части 1 статьи 5 настоящего Положения.

6. Решения собрания (конференции) принимаются большинством голосов присутствующих граждан (делегатов), оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения органов местного самоуправления сельского поселения.

7. Решения собраний (конференций) граждан, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

Решения собраний (конференций) граждан для Совета ТОС носят обязательный характер.

Решения, принимаемые на собраниях (конференциях) граждан, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, не могут носить обязательный характер.

8. Решения собрания (конференции) граждан могут быть обжалованы в суд.

Статья 12. Совет ТОС

1. В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению ТОС собрание (конференция) граждан избирает Совет ТОС, обладающий исполнительно-распорядительными полномочиями по реализации собственных инициатив граждан в решении вопросов местного значения.

2. Совет ТОС подконтролен и подотчетен собранию (конференции) граждан.

3. Совет ТОС состоит из трех человек, избираемых на собрании (конференции) граждан открытым голосованием сроком на один год.

4. Членом Совета ТОС может быть избран гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, проживающий на территории ТОС, и

зарегистрированный инициативной группой граждан в качестве кандидата в Совет ТОС.

5. Члены Совета могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления сельского поселения по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

6. Полномочия члена Совета ТОС прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы территории ТОС на постоянное место жительства;
- 7) отзыва собранием (конференцией) граждан;
- 8) досрочного прекращения полномочий Совета ТОС;
- 9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 10) в иных случаях, установленных законодательством.

7. График работы Совета ТОС, порядок принятия им решений определяются уставом ТОС.

8. Совет ТОС:

-представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

-обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;

-осуществляет хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС;

-вносит в органы местного самоуправления сельского поселения проекты муниципальных правовых актов;

-осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления сельского поселения на основе заключаемых между ними договоров и соглашений.

-осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством, Уставом сельского поселения.

9. Полномочия Совета ТОС прекращаются досрочно:

-в случае принятия собранием (конференцией) граждан решения о роспуске Совета ТОС;

-в случае принятия Советом ТОС решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа членов Совета ТОС;

-в случае вступления в силу решения суда о неправомерности данного состава Совета ТОС.

В случае досрочного прекращения полномочий Совета ТОС созывается собрание(конференция) граждан, на котором избирается новый состав Совета ТОС.

10. Решения Совета ТОС, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

Статья 13. Председатель Совета ТОС

1. Совет ТОС возглавляет председатель, избираемый Советом ТОС из своего состава.

2. Председатель Совета ТОС:

-представляет ТОС в суде, в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, а также в отношениях с гражданами;

-председательствует на заседаниях Совета ТОС с правом решающего голоса;

-организует деятельность Совета ТОС;

-организует подготовку и проведение собраний (конференций) граждан, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;

-ведет заседания Совета ТОС;

-информирует Администрацию сельского поселения о деятельности ТОС;

-обеспечивает контроль за соблюдением правил противопожарной и экологической безопасности на территории ТОС;

-информирует органы санитарного, эпидемиологического и экологического контроля о выявленных нарушениях на территории ТОС;

-подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы Совета ТОС;

-решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции собранием (конференцией) граждан, органами местного самоуправления сельского поселения .

3. Полномочия председателя Совета ТОС прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 12 настоящего Положения.

Раздел Ш. Имущество и финансовые средства ТОС

Статья 14. Имущество и финансовые средства ТОС

1. Источниками формирования имущества и финансовых средств ТОС являются:

-добровольные взносы и пожертвования;

-иные не запрещенные законом поступления.

2. По решению Совета народных депутатов осуществление ТОС может финансироваться за счет средств местного бюджета, если в бюджете такие затраты предусмотрены отдельной строкой.

3. В собственности ТОС могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения - детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и отдельные вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданное органами местного самоуправления, необходимое для материального обеспечения деятельности ТОС.

4. Порядок отчуждения, передачи собственности, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются законодательством.

Раздел IV. Ответственность Совета ТОС

Статья 15. Ответственность Совета ТОС перед органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Ответственность Совета ТОС и (или) членов Совета ТОС перед органами государственной власти и органами местного самоуправления

наступает на основании вступившего в законную силу решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов Орловской области, Устава сельского поселения, а также в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения переданных им отдельных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Совет ТОС может быть распущен, а члены Совета ТОС могут быть отозваны собранием (конференцией) граждан по основаниям и в порядке, предусмотренным уставом ТОС.

Раздел V. Контроль за деятельностью Совета ТОС

Статья 16. Контроль за деятельностью Совета ТОС

1. Совет ТОС отчитывается о своей деятельности не реже одного раза в год на собрании (конференции) граждан.

2. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе определять условия и порядок осуществления контроля за реализацией Советом ТОС переданных ему полномочий по решению вопросов местного значения.

Раздел VI. Прекращение деятельности ТОС

Статья 17. Прекращение деятельности ТОС

1. Деятельность ТОС прекращается на основании соответствующего решения собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда.

2. В случае прекращения деятельности ТОС бюджетные средства и имущество, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления сельского поселения, переходят в муниципальную собственность.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о прекращении деятельности ТОС, а в спорных случаях - в порядке, определяемом решением суда.

3. Решение о прекращении деятельности ТОС направляется главе и в представительный орган сельского поселения.