

Приложение к постановлению
администрации Должанского района
от 08 ноября 2013 г. № 437

Муниципальная программа
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на 2014-2017 годы»

п. Долгое
2013 год

ПАСПОРТ
муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на 2014-2017 годы»

Наименование Программы	муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2014-2017годы» (далее – Программа)
Ответственный исполнитель Программы	комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Должанского района (далее - КДН и ЗП)
Соисполнители Программы	отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, отдел культуры и архивного дела администрации района, отдел опеки и попечительства администрации района, БУЗ Орловской области «Должанская ЦРБ», МО МВД России «Должанский», КУ ОО «Областной центр социальной защиты населения», КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района», БУ ОО «Центр социального обслуживания населения Должанского района», БУ ОО «Должанский межрайонный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», администрации сельских поселений и посёлка Долгое
Перечень основных мероприятий Программы	- создание и внедрение электронной информационной системы выявления и учёта детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; - развитие новых форм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации; - организация и проведение мероприятий, способствующих всестороннему развитию детей; - укрепление материально-технической базы учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Цель Программы	профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через раннее выявление детского и семейного неблагополучия, создание условий для полноценной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и семей в социально опасном положении
Основные задачи Программы	- развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних; - осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) несовершеннолетними; - повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении

	несовершеннолетних; - создание условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних группы социального риска; - повышение качества работы и эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Сроки реализации Программы	2014-2017 годы
Объёмы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы составляет 104,0 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета, в том числе по годам: 2014 – 26,0 тыс. рублей; 2015 – 26,0 тыс. рублей; 2016 – 26,0 тыс. рублей; 2017 – 26,0 тыс. рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- снижение уровня преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием в общем количестве преступлений, совершенных в Должанском районе Орловской области; - снижение количества несовершеннолетних, совершивших правонарушения или преступления, в общем количестве несовершеннолетних; - увеличение количества несовершеннолетних, получивших услугу временного трудоустройства, от общего количества несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах; - увеличение количества несовершеннолетних, получивших услугу отдыха и оздоровления, от общего количества несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, совершивших или склонных к совершению преступлений, антиобщественных деяний; - повышение эффективности социально – реабилитационной работы с детьми и подростками, совершившими противоправные действия

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

Среди решаемых на среднесрочную перспективу задач социально-экономического развития Должанского района важное место занимает сокращение правонарушений в целом, а также совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в качестве одной из ключевых стратегий сокращения уровня преступности.

На территории Должанского района проживает 2340 несовершеннолетних от 0 до 18 лет. Происходящие негативные явления в экономике, нарастание социальной напряжённости в обществе обострили проблемы социальной дезадаптации детей и подростков. Следствием социальной дезадаптации семей, падения их жизненного уровня являются преступления и правонарушения несовершеннолетних.

В районе на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят 12 несовершеннолетних. 9 семей с 21 ребёнком относятся к семьям, находящимся в социально-опасном положении, 39 семей с 85 детьми - неблагополучные семьи, где родители не обеспечивают необходимые условия для жизнедеятельности и полноценного развития своих детей. Увеличилось количество родителей, привлечённых к административной ответственности.

На территории района несовершеннолетними совершено в 1 полугодии 2013 года три преступления 4 участниками против 2 преступлений 2 участниками в 2012 году. Основная масса преступлений – это кражи чужого имущества.

По прежнему актуальной остаётся проблема алкоголизации подростков.

Таким образом, анализ причин, девиантное поведение несовершеннолетних, а также необходимость предотвращения прогнозируемого скачка подростковой преступности, в том числе ранней, приводит к выводу о необходимости дальнейшего развития, повышения адресности, качества и эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Профилактическое направление всегда было и останется в ряду наиболее значимых в сфере борьбы с преступностью. Это в особой степени относится к предупреждению преступлений со стороны подростков, которые в силу своего возраста оказываются более восприимчивыми к мерам профилактики и к тому же являются предметом особой заботы общества.

Для повышения эффективности районной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо выйти на качественно более высокий уровень межведомственного взаимодействия по выявлению и учету детей, находящихся в социально опасном положении, источников их социальной дезадаптации, по разработке, реализации и мониторингу индивидуальных профилактических программ социальной реабилитации и сопровождения несовершеннолетних и их семей.

В целях обеспечения решения обозначенных вопросов данная Программа нацелена на повышение эффективности реализации государственной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Должанском районе Орловской области.

2. Цели и задачи Программы, сроки и этапы её реализации.

Цель Программы - профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через раннее выявление детского и семейного неблагополучия, создание условий для полноценной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и семей в социально опасном положении

Программой предусматривается решение следующих задач:

- развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального противоправного поведения несовершеннолетних;
- осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) несовершеннолетними;
- повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;
- создание условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних группы социального риска;
- повышение качества работы и эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Программа реализуется в 2014 - 2017 годах в один этап.

3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий направлена на решение основных задач Программы и изложена в приложении к настоящей Программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование Программы осуществляется из средств районного бюджета и средств, предусмотренных на финансирование основной деятельности исполнителей Программы. Общий объем финансирования Программы из средств районного бюджета составляет 104,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 26,0 тыс. рублей;

2015 год – 26,0 тыс. рублей;

2016 год – 26,0 тыс. рублей.

2017 год – 26,0 тыс. рублей

Финансирование мероприятий Программы осуществляется Финансовым отделом администрации Должанского района в установленном действующим законодательством порядке.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств районного бюджета могут ежегодно корректироваться в соответствии с действующим законодательством.

5. Механизм реализации Программы и координация программных мероприятий

Механизм реализации Программы основывается на принципах разграничения полномочий и ответственности заказчика и исполнителей Программы. По всем мероприятиям Программы определены ответственные исполнители, источники и соответствующие объемы финансирования.

Мероприятия Программы носят комплексный характер и реализуются через следующие механизмы:

- совершенствование организационной структуры и ресурсного обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,
- содействие заинтересованным субъектам в реализации государственной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Заказчиком Программы является администрация Должанского района Орловской области.

Координатором программы является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Должанского района.

Реализацию Программы обеспечивают:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Должанского района (координатор);
- отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Должанского района;
- отдел культуры и архивного дела администрации Должанского района;
- отдел опеки и попечительства администрации Должанского района;
- БУЗ Орловской области «Должанская ЦРБ» (по согласованию);
- МО МВД России «Должанский» (по согласованию);
- КУ ОО «Областной центр социальной защиты населения» (по согласованию);
- БУ ОО «Центр социального обслуживания населения Должанского района» (по согласованию);
- КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района» (по согласованию);
- администрации сельских поселений и посёлка Долгое (по согласованию)

Координатор Программы осуществляет:

- координацию межведомственного взаимодействия с заказчиком и исполнителями Программы;
- текущий контроль за своевременностью и качеством выполнения мероприятий Программы;
- мониторинг реализации мероприятий Программы в рамках своей компетенции;
- подготовку и представление отчетов о ходе реализации Программы администрации Должанского района;
- подготовку предложений о внесении изменений в Программу, продление сроков завершения или прекращения ее действия.

Программа считается завершенной и ее финансирование прекращается после завершения сроков реализации Программы, выполнения всех программных мероприятий или достижения целей Программы.

6. Оценка социальной эффективности реализации Программы.

Расчет общественной (социальной) эффективности реализации Программы при ее полном ресурсном обеспечении заключается в следующих основных параметрах:

- стабилизация предельного уровня преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием, в общем количестве преступлений, совершенных в Должанском районе Орловской области, за счет увеличения охвата несовершеннолетних программами ранней профилактики асоциального и противоправного поведения, нравственно-правового воспитания, профилактики употребления алкоголя и ПАВ;
- снижение количества случаев жестокого обращения с детьми за счет повышения охвата населения мероприятиями информационной кампании по профилактике всех форм жестокого обращения с детьми;
- снижение удельного веса несовершеннолетних, доставленных в МО МВД России «Должанский» за появление в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, распитие спиртных напитков в общественных местах или на улицах, за счет увеличения охвата несовершеннолетних программами ранней профилактики асоциального и противоправного поведения, нравственно-правового воспитания, профилактики употребления алкоголя и ПАВ.

Приложение
к муниципальной программе
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на 2014 – 2017 годы»

**СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА 2014 – 2017 ГОДЫ»**

N п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполне- ния	Исполнители мероприятий	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)					
				Источники финансирования	всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1. Развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних									
1.1.	Проведение ежегодной, межведомственной, профилактической операции «ПОДРОСТОК»	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел культуры и архивного дела администрации района, отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, отдел опеки и попечительства администрации района	районный бюджет	20,0	5,0	5,0	5,0	5,0

1.2.	Развитие волонтерского и добровольческого движения молодежи, направленного на помощь и поддержку несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении	2014 – 2017 годы	Отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта, отдел культуры и архивного дела, органы местного самоуправления	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
1.3.	Развитие системы наставничества над несовершеннолетними правонарушителями	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, органы местного самоуправления	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—

1.4.	Освещение в районной газете «Знамя труда» проблем детской преступности, беспризорности и безнадзорности, алкоголизма и наркомании, насилия над детьми, в том числе размещение информации на сайтах администрации Должанского района и органов системы профилактики района	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, БУЗ ОО «Должанская ЦРБ» (по согласованию), отдел культуры и архивного дела	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
1.5.	Обследование семей социального риска, отрицательно влияющих на детей, путем их посещения по месту жительства, изучение характеризующих материалов, проведения бесед с представителями органов и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения и иными лицами органов системы профилактики	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел опеки и попечительства администрации района, органы местного самоуправления	районный бюджет	40,0	10,0	10,0	10,0	10,0

1.6.	Проведение систематического анализа причин уходов из семьи и учебных заведений подростков, выяснение обстановки в семьях, привлекать к ответственности родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию детей, информировать заинтересованные ведомства о необходимости принятия мер в целях оздоровления обстановки в неблагополучных семьях	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию)	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
1.7.	Проведение конкурса творческих работ среди школьников общеобразовательных учреждений района по теме: "Профилактика правонарушений"	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
1.8.	Межведомственная подготовка материалов на несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до наступления возраста уголовной ответственности для направления в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию)	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—

1.9.	Организация и проведение районной эстафеты библиотечных мероприятий, по привлечению не читающих детей к чтению «Библиотека твой друг и помощник!»	2014 – 2017 годы	отдел культуры и архивного дела администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
1.10.	Организация и проведение дней права: «Я и государство»	2014 – 2017 годы	отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, отдел культуры и архивного дела администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
1.11.	Организация и проведение мероприятий, посвященных Дню защиты детей, Дню семьи	2014 – 2017 годы	отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, отдел культуры и архивного дела администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—

1.12.	Вовлечение в организацию и проведение мероприятий несовершеннолетних, состоящих на различных формах учета в органах системы профилактики	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, отдел культуры и архивного дела администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
1.13.	Организация работы клуба «Подросток и закон»	2014 – 2017 годы	отдел культуры и архивного дела администрации района, КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию)	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
Всего по разделу 1:					60,0	15,0	15,0	15,0	15,0

2. Осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления ПАВ несовершеннолетними

2.1.	Организация работы органов системы профилактики района по профилактике алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних и молодежи	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, БУЗ ОО «Должанская ЦРБ» (по согласованию), отдел культуры и архивного дела администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
2.2.	Проведение обучающих семинаров по профилактике наркомании среди несовершеннолетних и молодежи для работников образовательных учреждений и учреждений культуры района	2014 – 2017 годы	Управление ФСКН России по Орловской области (по согласованию)	районный бюджет	8,0	2,0	2,0	2,0	2,0
2.3.	Оказание информационной и методической помощи субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних района при проведении ими мероприятий антинаркотической направленности	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, БУЗ ОО «Должанская ЦРБ» (по согласованию), УФСКН России по Орловской области (по согласованию)	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—

[illegible]

3.1.	Проведение информационной кампании по профилактике всех форм жестокого обращения с детьми	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), отдел образования, молодежной политики физической культуры и спорта, администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
3.2.	Проведение районной конференции по проблемам преодоления насилия и жестокого обращения в отношении детей	2015 год	КДН и ЗП	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
3.3.	Организация систематической работы по выявлению семей имеющих несовершеннолетних детей, нуждающихся в помощи государства, фактов жестокости и насилия по отношению к детям, в том числе должностных лиц, допускающих жестокое обращение с детьми, физическое, сексуальное, психологическое насилие над ними; обеспечить принятие к этим лицам мер, предусмотренных действующим законодательством	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию)	районный бюджет	28,0	7,0	7,0	7,0	7,0
Всего по разделу 3:					28,0	7,0	7,0	7,0	7,0

4. Создание условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних группы социального риска

4.1.	Создание банка вакантных рабочих мест для временного трудоустройства подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района» (по согласованию)	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
4.2.	Временное трудоустройство в свободное от учебы время несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, состоящих на профилактических учетах в КДН и ЗП и ПДН ОВД	2014 – 2017 годы	КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района» (по согласованию), отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
4.3.	Организация летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении	2014 – 2017 годы	отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации района, КУ ОО «Областной центр социальной защиты населения» (по согласованию)	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—

4.4.	Организация реабилитации несовершеннолетних в БУ ОО «Должанский межрайонный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	2014 – 2017 годы	БУ ОО «Должанский межрайонный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
4.5.	Регулярное информирование несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о потребностях районного рынка труда и возможностях их трудоустройства во взаимодействии с КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района». Оказание содействия подросткам в направлении их в центры занятости населения для оказания всех видов профориентационных услуг	2014 – 2017 годы	КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района» (по согласованию), КДН и ЗП	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
	Организация летнего отдыха детей и подростков «Группа риска» на базе учреждений культуры	2014 – 2017 годы	отдел культуры и архивного дела администрации района	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
Всего по разделу 4:					—	—	—	—	—

5. Повышение качества работы и эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних									
5.1.	Внедрение автоматизированной информационной системы учета несовершеннолетних, находящихся в социально- опасном положении и состоящих на учете в КДНиЗП	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
5.2.	Совершенствование межведомственных и ведомственных нормативных актов и инструкций, обеспечивающих порядок работы органов системы профилактики района по выявлению и постановке на учет несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении	2014 – 2017 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), БУЗ ОО «Должанская ЦРБ» (по согласованию)	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
5.3.	Подготовка методических рекомендаций и информационных материалов по формированию индивидуальных профилактических программ для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах системы профилактики района	2011 – 2013 годы	КДН и ЗП, МО МВД России «Должанский» (по согласованию), БУ ОО «Должанский межрайонный социально-реабилитационный центр для несовершеннолет-них»	средства предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей программы	—	—	—	—	—
Всего по разделу 5:					—	—	—	—	—
Общий объем средств:					104,0	26,0	26,0	26,0	26,0