

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района Орловской области на отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 1 квартал 2026 года.

от 17 апреля 2026 г.

1. Общие положения

Анализ отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 1 квартал 2026 года проведен Контрольно-ревизионной комиссией Должанского района в соответствии с п. 5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Районного Совета народных депутатов от 29.09.2021 №3-НПА.

Целями оперативного контроля являются:

- подтверждение полноты и достоверности, данных отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 1 квартал 2026 года (далее - Отчет);
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Рогатинском сельском поселении;
- общая характеристика исполнения бюджета за 1 квартал 2026 года;
- исполнение доходной части бюджета;
- исполнение расходной части бюджета;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете Рогатинского сельского поселения на 2026 финансовый год.

Предметом проверки являлся- отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за первый квартал 2026 года.

2. Общая характеристика

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и в орган государственного (муниципального) финансового контроля. Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 1 квартал 2026 года утвержден Постановлением № 10 от 17 апреля 2026 г. и представлен в Контрольно-счетный орган 17.04.2026г. В течение 1 квартала 2026 года в сельском поселении бюджетный процесс основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении, Уставе сельского поселения и других нормативных правовых актах. Бюджет Рогатинского сельского поселения Должанского района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы был утвержден решением сельского Совета народных депутатов от 19.12.2025 г. №148 по доходам в сумме 1849,0 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1214,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета утверждены в размере 1880,7 тыс. руб.

Дефицит бюджета -31,7 тыс. руб.

На плановый период 2027 и 2028 годов утверждено: а) общий объем доходов бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района на 2027 год в

сумме 1490,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 849,2тыс. рублей и на 2028 год в сумме 1508,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 861,4 тыс. рублей;

б) общий объем расходов бюджета Рогатинского Должанского района на 2027 год в сумме 1522,2тыс. рублей, на 2028 год в сумме 1540,7тыс. рублей.

В)Дефицит бюджета на 2027 год составит 32,0тыс. рублей, на 2028 год 32,3 тыс. рублей.

Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184-1 Бюджетного кодекса РФ. В течении 1 квартала в бюджет сельского поселения изменения не вносились.

По итогам первого квартала 2026 года бюджет Рогатинского сельского поселения исполнен по доходам в сумме 666,3тыс. рублей, или 35,5% к утвержденным показателям, по расходам – 703,4 тыс. рублей, или 36,8% к утвержденным плановым назначениям, с дефицитом в сумме 37,1 тыс. рублей.

Для проверки представлены следующие документы:

- Постановление Главы Рогатинского сельского поселения об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 1 квартал 2026 года;
- Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 1 квартал 2026 года (приложение №1 к постановлению);
- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета.
- справка по консолидируемым расчетам;
- сведения о дебиторской и кредиторской задолженности;
- сведения об остатках денежных средств на счетах;
- отчет об использовании средств резервного фонда.

3. Соответствие показателей исполнения бюджета, указанных в Отчете, показателям решения о бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Постановлением №10 от 17.04.2026 года об утверждении отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 1 квартал 2026 года, утвержден отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 1 квартал 2026 года **по доходам** в сумме – 666,3тыс. рублей, **расходам** в сумме – 703,4тыс. рублей, **с дефицитом** в размере 37,1тыс. рублей.

Плановые показатели приложения № 1 «Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 1 квартал 2026 года» к Постановлению Главы Рогатинского сельского поселения №10 от 17.04. 2026 года соответствуют решению сельского Совета народных депутатов от 19.12.2025 года №148 « «О бюджете Рогатинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028годов».

4. Анализ исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения за отчетный период по доходам.

В соответствии с представленным отчетом исполненные доходы бюджета Рогатинского сельского поселения за 1 квартал 2026 года составили 666,3 тыс. руб. или 35,5% от годового объема планируемых доходов (1878,2тыс. рублей), что на278,8тыс.

руб. выше объема поступлений в доход бюджета за аналогичный период 2025 года (387,5 тыс. рублей) .

Наименование доходных источников	План 2026г.	Факт отчетного периода (1 кв-л) 2026г.	% исполнени я к плану отчетного периода 2026г.	Факт отчетного периода 2025г.	% исполнени я отчетного периода 2026г. к 2025 г.
1	3	4	5	6	7
Доходы (налоговые и неналоговые)	634,0	275,0	43,4%	121,0	227,3%
Безвозмездные поступления	1243,2	391,3	31,5%	266,5	146,8%
Всего доходов	1878,2	666,3	35,5%	387,5	171,9%
Всего расходов	1909,9	703,4	36,8%	416,1	169%
Дефицит (-), профицит (+) бюджета в рублях	-31,7	-37,1		-28,6	

Исполнение бюджета поселения по доходам за 1 квартал 2026 года характеризуются следующими показателями:

По сравнению с 2025 годом наблюдается увеличение доходной части на 278,8 тыс. руб., что объясняется увеличением доли безвозмездных поступлений на 46,8% или на 124,8 тыс. Руб. и доли собственных доходов на 154,0 тыс. рублей или на 27,3% .

Структура исполненных доходов бюджета поселения за 1 квартал 2026 года: налоговые доходы – 41,3%, неналоговые доходы – 0%, безвозмездные поступления – 58,7%.

Сведения о поступлении доходов в бюджет поселения за 1 квартал 2025-2026гг. представлены в таблице (в тыс. руб.).

Наименование показателя	1 кварт ал 2025 года	1 кварт ал 2026го да	Отклон ение (+; -)к отчетн ому период у 2025 года	Темп роста (сниже ния) в %	структ ура
1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	121,0	275,0	+154,0	227,3%	41,3%
1.1. НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, НДФЛ	0,8	1,6	+0,8	200%	0,6%
1.2.Единый сельхозналог	0,0	0,0			
1.3. НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО, в том числе	120,2	273,4	+153,2	227,5%	99,4%
- Налог на имущество физических лиц	0,0	0,0			
- Земельный налог	120,2	273,4	+153,2	227,5%	99,4%
2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в т.ч.	266,5	391,3	+124,8	146,8%	58,7%

2.1. Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	133,1	120,0	-13,1	90,2%	30,7%
2.2. Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	7,5	10,0	+2,5	133,3%	2,6%
2.3. иные межбюджетные трансферты	125,9	261,3	+135,4	207,5%	66,8%
прочие поступления					
ВСЕГО ДОХОДОВ	387,5	666,3	+278,8	171,9%	100%

4.1. Налоговые доходы.

Плановые назначения по налоговым доходам на 2026год составляют 634,0тыс. руб., поступление по итогам 1 квартала составило 275,0тыс. руб. Годовой план выполнен на 43,4% от годового объема утвержденных налоговых поступлений, что на 154тыс. руб. выше объема налоговых поступлений в бюджет поселения за аналогичный период 2025 года (в 2025 году – 121,0тыс. рублей).

Налоговые доходы представлены всего двумя видами налоговых доходов это земельный налог и налог на доходы физических лиц. В общей структуре доходов бюджета, налоговые доходы составляют 41,3%, т.е. даже половины доходов не составляют собственные доходы.

В структуре налоговых поступлений основным налогом является земельный налог – 99,4% и 0,6% НДФЛ.

Земельный налог.

За 1 квартал размер земельного налога составил 273,4 тыс. рублей или 43,5% от утвержденных назначений на год, по отношению к прошлому году размер налога увеличился на 153,2 тыс. рублей или на 127,5%.

Налог на доходы физических лиц.

План 2026 года по поступлениям от налога на доходы составляет 4,0 тыс. рублей, однако за отчетный период поступления средств составило 1,6 тыс. рублей или 40%от утвержденных назначений. По отношению к прошлому году наблюдается увеличение поступлений на 0,8тыс. рублей или в два раза.

Налог на имущество в отчетном периоде не поступал, плановые назначения составляют 2,0 тыс. рублей.

Госпошлина в отчетном периоде также не поступала, плановые назначения составляют 1,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в отчетном периоде не планировались, в бюджет поселения средства по данным источникам доходов не поступали.

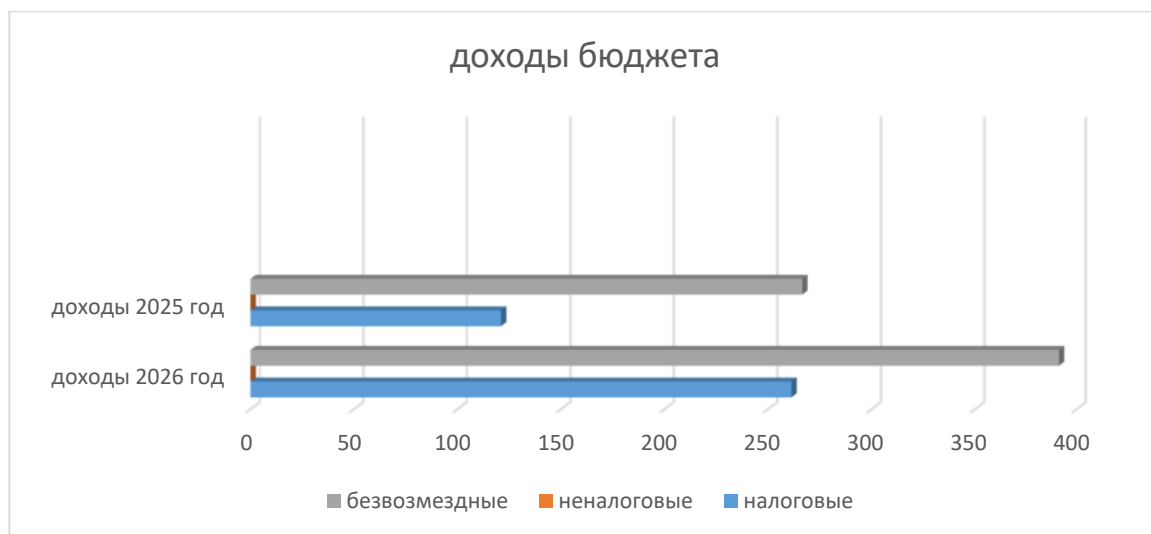
Таким образом, анализ поступления налоговых доходов показал , что за отчетный период идет увеличение налоговых поступлений по отношению к прошлому году , доля собственных доходов очень мала и не позволяет решать вопросы местного значения в полном объеме. Собственные доходы практически отсутствуют бюджетные обязательства исполняются в основном за счет безвозмездных поступлений из районного бюджета.

4,2. Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 391,3тыс. рублей, что на 124,8тыс. рублей выше уровня прошлого года и плановые назначения исполнены на 31,5%. Поступления из бюджетов различных уровней составляет 58,7% от всех доходов бюджета поселения, или половина всех доходов является безвозмездными поступлениями.

Дотации поступили в сумме 120,0тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета 10,0тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты составили 261,3тыс. рублей.

Динамика поступления доходов в сравнении с прошлым годом представлена на графике.



Таким образом, общая сумма доходов бюджета Рогатинского сельского поселения, с учетом безвозмездных поступлений, по итогам 1 квартала 2026 года составила 666,3тыс. руб. при плановых назначениях 1878,2тыс.руб., что выше объема поступлений доходов за аналогичный период 2025года на 278,8тыс. руб. План по поступлению доходов в бюджет поселения выполнен на 35,5% от плановых бюджетных назначений на 2026г. При этом следует учесть, что сумма утвержденных безвозмездных поступлений из районного бюджета на год исполнена уже на 31,5%, собственные доходы в бюджет практически не поступили. Бюджет на 58,7% является дотационным уже несколько лет подряд.

5. Анализ исполнения расходов бюджета

В соответствии с представленным отчетом исполненные расходы бюджета поселения за 1 квартал 2026 года составили 703,4тыс. руб. или 36,8% от планового годового объема бюджетных назначений (1909,9 тыс. рублей), что на 287,3тыс. руб. ниже расходов бюджета поселения за аналогичный период 2025 года (в 2025г. – 703,4 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в функциональной структуре расходов местного бюджета занимает раздел «Общегосударственные вопросы» - 74,4%, «Национальная оборона» - 1,2%, национальная экономика –9,4%, жилищно-коммунальное хозяйство -14,1%, и социальная политика -0,9%.

В разрезе разделов и подразделов классификации расходов исполнение бюджета сельского поселения представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

Наименование	Код раз дел а	Код подр азде ла	Уточне н-ный план на 2026 год	Испол нено на 01.04. 2026го да	% исполн ения	Испол нено на 01.04. 2025 года	Отклон ения (+;-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1495,7	523,1	35%	393,8	+129,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	500,0	312,2	62,4%	208,1	+104,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	400,0	183,8	46%	149,8	+34,0
Резервные фонды	01	11	2,0	0,0		0,0	
проведение выборов и референдумов	01	07	17,5	0,0			
другие государственные вопросы	01	13	576,2	27,1	4,7%	35,9	-8,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02		39,9	25,1	8,5%	6,2	+18,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		100,1	66,4	66,3%	2,9	+63,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	80,1	63,3	79%	0,0	+63,3
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	20,0	15,5	3,1%	2,9	+12,6
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		249,2	99,4	39,9%	7,2	+92,2
коммунальное хозяйство	05	02	129,2	99,4	76,9%	7,2	+92,2
Благоустройство	05	03	120,0	0,0		0,0	
социальная политика	10	00	24,0	6,0	25%	6,0	
культура	08	00	1,0	0,0	0,0		
Всего			1739,3	703,4	23,9%	416,1	+287,3

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам бюджетной классификации показал следующее:

Раздел 01 «Общегосударственные расходы» - исполнение составило 523,1тыс. руб. или 35% от годового объема бюджетных назначений, что на 129,3тыс. руб. выше расходов бюджета поселения по данному разделу за аналогичный период 2025 года (393,8тыс. рублей).

Фактически расходы на функционирование местной администрации составили 183,8тыс. руб. или 46% от утвержденного годового объема бюджетных назначений, что на 34тыс. руб. выше расходов бюджета поселения за аналогичный период 2025 года.

На функционирование главы поселения расходы составили 312,2тыс. рублей или 62,4% от утвержденных годовых назначений, по отношению к прошлому году расходы увеличились на 104,1 тыс. рублей .

По подразделу 0111 «Резервные фонды» остаток нераспределенных средств резервного фонда администрации поселения составил 2,0 тыс. рублей.

На другие общегосударственные вопросы расходы составили 27,1 тыс. рублей или 4,7% утвержденных назначений , по отношению к прошлому году расходы уменьшились на 8,8 тыс. рублей.

В целом на общегосударственные расходы приходится 74,4% всех расходов бюджета.

Расходы на оплату труда составили 504,5 тыс. рублей или на 38,5% выше показателей прошлого года (2025г-364,1тыс. рублей). Увеличение размера расходов по оплате труда обусловлено увеличением должностных окладов на 8,5% с 01.01.2026 года на основании Решения №120 и №121 от 17 февраля 2026 года. Следует отметить, что Постановлением Правительства Орловской области №794 от 02.12.2025 года для Рогатинского сельского поселения утвержден норматив на содержание органов местного самоуправления в размере 0,850, согласно отчета за 1 квартал данный норматив превышен на 558,5, что в денежном выражении составляет 142,0 тыс. рублей. Так как, бюджет на 58,7% является дотационным, повышение заработной платы является необоснованным, повлекшее нарушение Постановления Правительства Орловской области №794 от 02.12.2025г. ;

Расходы на закупку товаров составили 189,8тыс. рублей или 440,4% к прошлому году (2025-43,1 тыс. рублей);

Социальные выплаты составили 6,0 тыс. рублей, что на уровне прошлого года;

Иные платежи -3,1 тыс. рублей (уплата налогов).

В общей структуре расходов,

На оплату труда приходится 71,7% от всех расходов бюджета;

На приобретение товаров, работ, услуг приходится -27% от всех расходов;

На выплату пенсии -0,8% от всех расходов бюджета;

На уплату налогов -0,4% от всех расходов бюджета.

Раздел 02 «Национальная оборона» - исполнение составило 8,5 тыс. рублей от плановых бюджетных назначений (39,9тыс. рублей) или 21,3% на мобилизационную и вневойсковую подготовку. По сравнению с 1 кварталом 2025 года расходы увеличились на 18,9тыс. рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика» исполнен в сумме 66,4тыс. рублей или на 66,3% от плановых назначений на 2026 год. По сравнению с 1 кварталом 2025 года расходы поселения увеличились на 63,5 тыс. рублей. Расходы осуществлялись на содержание автомобильных дорог в сумме 63,3 тыс. рублей и уплату налогов-3,1 тыс. рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - плановые назначения по данному разделу исполнены на 39,9%, расходы за отчетный период составили 99,4 тыс. рублей, и были направлены на коммунальное хозяйство.

Расходы бюджета **на социальную политику** в отчетном периоде составили 6,0 тыс. рублей или 25% от утвержденных назначений.

6.Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности (ф. 0503169) на 1 апреля 2026 года отсутствует,. По сравнению с началом года (14,5тыс. рублей) размер кредиторской задолженности уменьшился на 14,5 тыс. рублей.

Выводы и предложения:

Показатели отчета об исполнении бюджета сельского поселения за отчетный период тождественны показателям утвержденными решением о бюджете.

Бюджет поселения за 1 квартал 2026 года в целом исполнялся в соответствии с требованиями и нормами действующего бюджетного законодательства и нормативными правовыми актами Рогатинского сельского поселения.

Освоение средств бюджета поселения, запланированных на реализацию мероприятий осуществлялось на **очень низком уровне**.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 37,1тыс. рублей. при этом плановые налоговые поступления выполнены на 43,4%., следует учесть, что сумма утвержденных безвозмездных поступлений на год исполнена уже на 31,5%, собственные доходы в бюджет практически не поступили.

В общей структуре расходов,

На оплату труда приходится 71,7% от всех расходов бюджета;

На приобретение товаров, работ, услуг приходится -27% от всех расходов;

На выплату пенсии -0,8% от всех расходов бюджета;

На уплату налогов -0,4% от всех расходов бюджета.

Увеличение на 8,5% размера заработной платы повлекло превышение норматива на содержание органов местного самоуправления, утвержденного Постановлением Правительства Орловской области на 0,954.

Необходимо усилить работу по поступлениям налоговых доходов в бюджет поселения.

Председатель

Контрольно-ревизионной комиссии

Е.А. Плохих