

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**
Заключение

***По результатам внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год.***

П. Долгое

24.03.2026г.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год подготовлено в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» от 29.09.2021 №3-НПА, на основе отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Успенском с/п, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

Анализ отчета об исполнении бюджета проведен КРК в следующих целях:

- сопоставления исполненных показателей бюджета с плановыми назначениями, а также с показателями за предыдущий год;
- выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовки предложений, направленных на их устранение.

При подготовке заключения использованы документы и материалы, представленные органами представительной и исполнительной власти поселения по запросу КРК, а также общедоступная информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена камеральным способом.

Проверяемый период: 2025 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: 20.03.2026– 30.03.2026 г.

Предмет внешней проверки

1. Отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения на 1 января 2026 года (ф.0503127);
2. Баланс исполнения бюджета Успенского сельского поселения на 1.01.2026 года (ф.0503130);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности за 2026 год (ф.0503121);
5. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
6. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178);
7. Отчет о движении денежных средств ф.0503123);
8. Пояснительная записка ф.0503160)
9. Бюджетная роспись по доходам и расходам за 2025 год.

Результаты внешней проверки

1. Полнота составления отчетности

Состав годовой бюджетной отчетности определяется п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010 года №191-н (далее Инструкция).

В процессе исполнения бюджета в Решение Успенского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 6 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2025 год по доходам составили 3928, 3тыс.руб., по расходам – 4468, 3тыс.руб.

Таблица №1

Наименование показателя	Первонач-й бюджет	Уточненный бюджет	изменения	Изменения в %
Доходы всего:	2559,7	3928,3	+1368,6	153,5%
Собственные доходы в том числе:	1170,0	1956,0	+786,0	167,2%
Налоговые доходы	1170,0	1956,0	+786,0	167,2%
Неналоговые доходы	0,0	0,0		
Безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы РФ	1389,7	1972,3	+582,6	141,9%
Расходы всего	2559,7	4468,3	+1908,6	174,6%
Дефицит бюджета	0	-540,0		

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2025год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 153,5 % и составила 3928,3 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 174,6 % и составила 4468,3 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 540,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета Успенского сельского за 2025 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2025 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2025 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2025 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	2559,7	3928,3	3615,3	141,2%	92%
расходы	2559,7	4468,3	4149,7	162,1%	92,9%
профицит (+), дефицит (-)		-540,0	-534,4		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2025 года составил 8,4тыс.руб..

2.Инвентаризация активов и обязательств

Согласно показателям Баланса исполнения бюджета администрации Успенского сельского поселения на 01.01.2026 года (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2025 года кредиторская задолженность составила 100,9тыс. руб.

В ходе анализа кредиторской задолженности установлено. Что по отношению к прошлому году задолженность увеличилась в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 14,6тыс. руб. ,то на конец года она составила на 100,9 тыс. руб. Основную часть задолженности составляет задолженность по принятым обязательствам 48,6тыс. рублей, в т.ч.:

- ООО "ИНТЕР РАО- Орловский энергосбыт" 1 226,59 руб.;

- ООО "Газпром межрегионгаз Орел" 1 531,82 руб.;
- ПАО "Ростелеком" 2 071,14 руб.;
- ООО "РН-Карт" 15 062,50 руб.;
- ООО "Маяк" 28 668,00 руб..

по счету 1 303 00 000 "Расчеты по платежам в бюджет" 52,4 тыс. рублей.

Финансовые активы на отчетную дату представлены как денежные средства на счетах бюджета в объеме 8,4тыс.руб., что соответствует данным об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств.

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета на 01.01.2026 года (ф.0503130).

Таблица №6 ф. 0503160 содержит сведения о проведении инвентаризации в соответствии с распоряжением №33 от 21.12. 2025 г. Из данных таблицы следует, что в результате проведенной инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

3.Анализ выполнения плановых показателей по доходам и расходам

Анализ исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год показал, что общие доходы бюджета составили 3615,3тыс. руб. или исполнены на 92% к плановым показателям, в том числе собственные доходы исполнены на 84,4%.

Выполнение в разрезе доходных источников сложилось следующим образом:

Табл.3

наименование доходов	факт 2024	план 2025 год	факт 2025	отклонение к плану 2025		в% к 2024год у	структу ра 2025г %
				%	тыс. руб.		
собственные доходы	2023,5	1946,0	1643,0	84,4	-303,0	81,2%	45,4%
налоговые доходы	1623,0	1946,0	1643,0	84,4	-303,0	101,2%	45,4%
Налог на доходы физических лиц	42,1	21,0	22,2	105,7%	+1,2	52,7%	0,6%
единый сельскохозяйственный налог	32,3	50,0	23,4	46,8%	-26,6	72,2%	0,6%
земельный налог	1536,7	1868,0	1589,9	85,1%	-278,1	103,5%	43,9%
налог на имущество	11,9	7,0	7,5	107,1%	+0,5	63%	0,2%
госпошлина		10,0	0,0		-10,0		
неналоговые доходы	400,5	0,0	0,0				
арендная плата							
доходы от продажи материальных активов	400,5						
безвозмездные поступления	1798,2	1972,3	1972,3	100%	0	109,7%	54,5%
поступления от других бюджетов	1698,2						
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	556,0	651,9	651,9	100%		117,2%	18%
субвенции на осуществление воинского учета	110,2	131,1	131,1	100%		118,9%	3,6%
межбюджетные трансферты	1032,0	1189,3	1189,3	100%		115,2%	32,9%
прочие поступления	100,0						

возврат трансфертов							
итого	3821,7	3928,3	3615,3	92%	-313,0	94,6%	100%

Собственные доходы бюджета поселения составляют 45,4% всех доходов и 54,5% финансовая помощь бюджетов других уровней.

Основным источником собственных доходов в отчетном периоде является **земельный налог**. Его поступления в 2025 году составили 1589,9тыс. руб. или 85,1% плановых назначений, в общей структуре доходов он составляет 43,9%. По отношению к прошлому году размер земельного налога увеличился на 3,5% или на 53,2тыс. рублей. в структуре налоговых доходов на земельный налог приходится 96,8%.

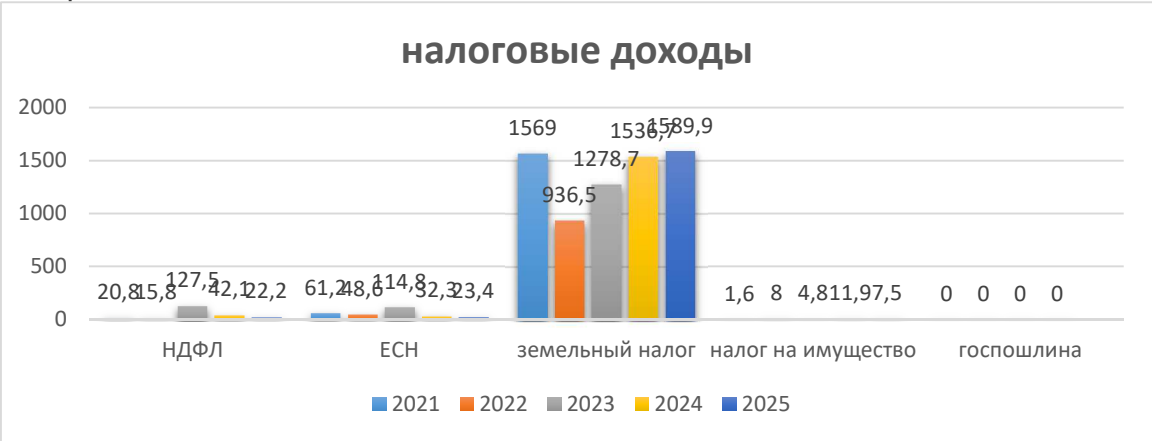
Налог на доходы физических лиц в отчетном периоде составил 22,2тыс. руб. плановые показатели исполнены на 105,7%, и по сравнению с 2024 годом уменьшение поступлений составило 19,9тыс. рублей или на 47,3%. В структуре налоговых доходов составил 1,4%.

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 7,5тыс. руб. и составил 0,2% от общих доходов бюджета. Утвержденные назначения исполнены на 107,1%, и по отношению к прошлому году процент выполнения составил 63%. В структуре налоговых доходов составляет 0,5%.

Уменьшение поступлений наблюдается по **единому сельхозналогу**, Его поступления в 2025 году составили 23,4тыс. руб. или 46,8% от плановых назначений (50,0тыс. руб.) и в сравнении с 2024 годом наблюдается уменьшение поступлений на 8,9 тыс. Рублей.

Плановые назначения по налоговым доходам за 2025 год исполнены на 84,4%, по двум налоговым источникам наблюдается перевыполнение плановых назначений и по двум не исполнение. Неисполнение произошло по единому сельскохозяйственному налогу и земельному налогу в связи с возвратом средств за излишне уплаченные суммы.

. Динамику поступления налоговых доходов можно представить в виде диаграммы:



Из диаграммы видим, что налоговые доходы представлены четырьмя налоговыми источниками:

- Налог на доходы физических лиц -22,1 тыс. руб. 1,3%;
- единый сельскохозяйственный налог-23,4 тыс. руб. 1,4%;
- земельный налог-1589,9 тыс. руб. 96,8%;
- налог на имущество-7,5тыс. руб. 0,5%.

Неналоговые доходы за 2025 год в бюджет поселения не поступали.

Таким образом, собственные доходы в 2025 году состоят только из налоговых поступлений и их размер составил 1643,0тыс. руб., плановые назначения исполнены на 84,4%, что не позволило в полном объеме профинансировать расходные назначения.

Финансовая помощь из бюджетов других уровней поступила в сумме 1972,3тыс. рублей, что составляет 54,5% , в структуре доходной части бюджета и 100 % к плановым назначениям.

Структура финансовой помощи представлена следующим образом:
 -дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 651,9тыс.руб.(100% к плановым назначениям);
 -субвенция (ВУС) -131,1тыс. рублей (100% к плановым назначениям);
 - прочие межбюджетные трансферты– 1189,3тыс.руб.(100% к плановым назначениям);

Таким образом, доходы бюджета за 2025 год составили 3615,3 тыс. рублей, в том числе:

Налоговые доходы -45,5%;

Неналоговые доходы -0,0%

Поступления от бюджетов-54,5%

Собственных доходов хватает чтобы покрыть около половины расходов бюджета поселения.

Расходы бюджета Успенского сельского поселения.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2024г №119 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» расходы предусматривались в сумме 2559,7 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 29.11.2025г №162) превышают первоначально утвержденные назначения на 1908,6тыс.рублей и составили 4468,3тыс.рублей.

Расходы бюджета в 2025 году исполнены в объеме 4149,7тыс. рублей, что составило 92,9% к бюджетным назначениям. При этом, доходы бюджета составили 3615,3тыс. рублей, т.е. превышение расходов над доходами (дефицит) – 534,4тыс. рублей который подтверждается остатком на лицевом счете на начало финансового года , его размер на начало составлял 542,8 тыс. рублей на конец отчетного периода 8,4 тыс. рублей. Финансирование расходов в 2025году по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 4,9% или на 212,1тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2025 году характеризуется данными таблицы №4

таблица №4

наименование расходов	исполнение за 2024 год	уточненный план на 2025 г тыс.руб	исполнение 2025год		к 2024г оду %	структура 2025 г в%
			тыс.руб.	к уточненному в %		
общегосударственные расходы	3281,0	3620,0	3327,2	91,9%	101,4 %	80,2%
<i>Глава местной администрации</i>	914,2	980,5	929,6	89%	101,3 %	22,4%
функционирование правительства и высших органов власти	1238,3	1434,1	1364,0	94,8%	110,2 %	32,9%

проведение выборов и референдумов						
резерв главы	0,0	5,0	0,0			
другие общегосударственные вопросы	1128,5	1200,4	1033,6	86,1%	91,6%	24,9%
национальная оборона	110,2	131,1	131,1	100%	118,9 %	3,2%
национальная экономика	707,4	484,2	460,4	95,1%	65,1%	11,1%
дорожное хозяйство	565,0	154,4	154,4	100%	27,3%	3,7%
другие вопросы в области экономики	142,4	329,8	306,0	92,8%	214,9 %	7,4%
жилищно-коммунальное хозяйство	263,2	230,0	228,0	99,1%	86,6%	5,5%
культура	0,0	3,0	3,0	100%		0,07
итого	4361,8	4468,3	4149,7	92,9%	95,1%	100%

Уточненные бюджетные назначения соответствуют показателям бюджетной росписи на 2025 год.

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2025год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №5

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2025 г. (тыс. руб.)	в т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств г бюджета поселения (тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	3327,2		3327,2
национальная оборона	131,1	131,1	
Национальная экономика	460,4		460,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	228,0		228,0
культура	3,0		3,0
Всего расходов:	4149,7	131,1	4018,6

В разрезе бюджетных отраслей ассигнования освоены следующим образом:

- «**Общегосударственные вопросы**» - 3327,2тыс. руб.(91,9% к плановым бюджетным назначениям); доля указанных расходов в общем объеме расходов составила 80,2% по отношению к 2024году расходы увеличились на 1,4% или на 46,2тыс. рублей.

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №6

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2024 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2025 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	1238,3	1364,0	+125,7

-на содержание деятельности высшего должностного лица	914,2	929,6	+15,4
другие общегосударственные вопросы	1128,5	1033,6	-94,9
Итого:	3281,0	3327,2	+46,2

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2024 годом составило 15,4тыс. рублей в связи с повышением оплаты труда.

На содержание аппарата управления в отчетном периоде расходы составили 1364,0тыс. рублей, что на 125,7тыс. руб. выше уровня прошлого года.

На другие общегосударственные вопросы было направлено 1033,6 тыс. рублей или 86,1% от утвержденных назначений и по отношению к показателям прошлого года расходы уменьшились на 94,9 тыс. рублей.

В целом по разделу расходы выше прошлого года на 46,2тыс. рублей или на 1,4%. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2025год составил 80,2% (в 2024г.- 75,2%). Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов в отчетном периоде составили расходы на:

- расходы на выплату персоналу –3174,5 тыс. рублей или 76,5% от всех расходов бюджета, и выше прошлого года на 162 тыс. рублей (2024-3012,5 тыс. руб.).
- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 846,9тыс. рублей или 20,4%(2024-1254,5 тыс. рублей);
- иные бюджетные ассигнования (налоги, штрафы)–128,3тыс. рублей или 3,1%(2024-94,7 тыс. руб.);

Расходы на коммунальные услуги за отчетный период составили 22,1тыс. рублей на уровне прошлого года;

Расходы за услуги связи составили- 11,4 тыс. рублей или выше прошлого года на 25,3%;

Расходы на содержание имущества составили 229 тыс. рублей или ниже прошлого года на 64,3%;

Прочие расходы составили 232,7тыс. рублей, или выше прошлого года на 28,9%;

Расходы на страхование составили 3,3тыс. рублей;

Расходы на приобретение материальных запасов составили 318,3 тыс. рублей, или ниже прошлого года на 20%.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 11.12.2024 № 804 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2025 год". Согласно данного постановления норматив на

содержание органов местного самоуправления на 2025 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,396(2293,6тыс. руб./1643тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,546** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2025г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 228,0тыс. руб., что составляет 99,1% от плановых назначений (230,0тыс.руб.).

По сравнению с 2024годом отмечается снижение расходов по разделу на сумму 24,9тыс.руб. или на 8,6%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2024 год (тыс.руб	Исполнение бюджета за 2025 год (тыс.руб	Отклонение 2025от2022 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	100,0	100,0	
Благоустройство	163,2	128,0	-35,2
Итого по разделу:	263,2	228,0	-35,2

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2025 год составил 5,5% (в 2024 г -6%).

- **Национальная экономика** – расходы составили 460,4тыс.руб.(95,1%) к плановым назначениям, в структуре расходов составляют 11,1%, По отношению к прошлому году расходы уменьшились на 34,9% или на 247тыс. рублей.

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 131,1тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

В отчетном периоде бюджет исполнен с дефицитом в размере 534,4тыс. руб.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Успенского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов » утвержден резервный фонд в объеме 5,0 тыс. рублей, что составляет 0.1% от утвержденного объема расходов бюджета. Резервный фонд не превысил предельно допустимого размера, установленного ст.81,п.3 Бюджетного Кодекса РФ. В течении года данные расходы не осуществлялись.

4. Наличие остатков денежных средств на конец отчетного периода

Согласно сведений об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178) на конец отчетного периода значится остаток в объеме 8,4тыс.руб., что соответствует данным Баланса.

5. Полнота составления пояснительной записки

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год представлена с приложением таблиц.

6. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Доходные назначения исполнены на 92% или 3615,3тыс. руб.

Расходные назначения в сумме 4149,7тыс. руб. или 92,9%

Дефицит бюджета составил 534,4тыс. руб.

Размер кредиторской задолженности по отношению к прошлому году увеличился в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 14,6тыс. руб., то на конец года она составила на 100,9тыс. руб. просроченной нет.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,396, т.е. **превышение составляет 0,546 .**

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2025 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, и рекомендован к рассмотрению и утверждению Успенским сельским Советом народных депутатов.

Председатель
Контрольно-ревизионной
комиссии

Е.А. Плохих