

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**
Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2025 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2025 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2025 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2026 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 22.12.2025 №11.

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2025 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки в соответствии сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении. (письмо от 12.02.2026).

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2025 год представлен в составе:

- Проекта Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2025 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2025год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2025год;
- Отчет о финансовых результатах за 2025год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Справка по заключению счетов бюджетного учета;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах;
- Справка по консолидируемым расчетам:

Проект Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2025 год» с приложениями соответствует требованиям, предъявляемым статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении.

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2025 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Общая характеристика исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения.

Утверждение бюджета поселения на 2025 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 19 декабря 2023 года № 117 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» бюджет поселения был утвержден :

- по доходам в сумме – 1707,8тыс. рублей;
- по расходам в сумме -1739,3 тыс. рублей;
- дефицит -31,5 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в Решение Рогатинского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 7 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2025 год по доходам составили 2644,7тыс.руб., по расходам – 2676,2тыс.руб. дефицит -31,5 тыс. рублей:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
19.12.2024г., Решение №117	1707,8	1739,3	-31,5
30.05.2025г., Решение N130	1757,8	1789,3	-31,5
30.06.2025г., Решение N 133	1785,8	1817,3	-31,5
31.07.2025г., Решение N137	1785,8	1817,3	-31,5
29.08.2025г., Решение №139	1931,8	1963,3	-31,5
25.09.2025г Решение №140	2171,8	2203,3	-31,5
30.10.2025г Решение №142	2172,9	2204,4	-31,5
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2025 год	2533,9	2490,0	+43,9

Исполнение бюджета Рогатинского сельского поселения за 2025 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2025 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2025 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2025 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	1707,8	2644,7	2533,9	148,4%	95,8%
расходы	1739,3	2676,2	2490,0	143,2%	93%
дефицит профицит+	-31,5	-31,5	+43,9		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1.01.2026 года составил 127,4тыс. руб.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в органе Федерального казначейства лицевые счета. Исполнение бюджета осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета в порядке, установленном ст.ст. 217, 219.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения доходной части бюджета Рогатинского сельского поселения.

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2025 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития Рогатинского сельского поселения Должанского района на 2025 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет. Доходная часть бюджета в 2025 году исполнена в сумме 2533,9тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 864,2тыс. руб. 88,7% от утвержденных бюджетных назначений), безвозмездные поступления – 1669,7тыс. рублей (100% от утвержденных бюджетных назначений).

Собственные доходы бюджета в 2025 году составили 864,2 тыс. рублей или 88,7% от утвержденных показателей.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2025 году представлен в таблице № 2.

наименование доходов	факт 2024	уточнен ный план 2025г	факт 2025	отклонение к плану 2025		в% к 2024году	структу ра 2025г %
				%	тыс. руб.		
Налог на доходы физических лиц	5,9	4,0	2,5	62,5%	-1,5	42,4%	0,1%
единый сельскохозяйственный налог	0,1	0,0	0,03		+0,03	30%	
земельный налог	293,9	968,0	861,2	88,9%	-106,8	293%	34%
налог на имущество	0,2	2,0	0,4	20%	-1,6	200%	0,02%
госпошлина		1,0	0,0		-1,0		
налоговые доходы	300,1	974,0	864,2	88,7%	-109,8	287,9%	34,1%
безвозмездные поступления	2056,8	1669,7	1669,7			81,2%	65,9%
дотации бюджетам бюджетной системы	293,6	414,5	414,5	100%	0	141,2%	16,4%
субвенции на осуществление воинского учета	24,7	30,1	30,1	100%	0	121,9%	1,2%
межбюджетные трансферты	1738,5	1225,1	1225,1	100%	0	70,5%	48,3%
прочие субсидии							
благотворительная помощь							
итого	2815,4	2644,7	2533,9	95,8%	-110,8	90%	100%

Основным бюджетообразующим налоговым источником бюджета поселения является земельный **налог**. Общая сумма поступлений в отчетном периоде составила 861,2 тыс. рублей, что составило 88,9% от утвержденных показателей на год. По отношению к прошлому году поступления увеличились на 567,3 тыс. рублей, так как прошлый год возвращение средств составляло 74,5 тыс. рублей.

Размер **налога на доходы физических лиц** в анализируемом периоде составил 2,5 тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 62,5%. По отношению к прошлому году доходы по данному налогу уменьшились на 57,6%, т.е. на 3,4тыс. руб., и в структуре собственных доходов составляют 0,3%.

Налог на имущество физических лиц в 2025г. составил 0,4тыс. рублей или 20% от плановых назначений, и выше прошлого года в два раза.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу** в 2025 году составили 0,03тыс. рублей в структуре налоговых доходов составили 0,005% .

Неналоговые доходы в 2025 году не поступали, плановые назначения по продаже земель не осуществлялись.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 1669,7тыс.руб. или 100% к плановым назначениям, и в общей структуре доходов составляют 65,9%. По сравнению с 2024 годом сумма поступлений уменьшилась на 387,1тыс.руб.

Из общей суммы безвозмездных поступлений – 414,5 тыс.руб. поступили дотации бюджетам муниципальных образований, 30,1 тыс. руб. субвенции бюджетам муниципальных образований, и 1225,1тыс. руб. межбюджетных трансфертов.

Бюджет поселения является дотационным, так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета.

Анализ исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения по расходам.

Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 19.12.2024г №117 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» расходы предусматривались в сумме 1739,3тыс.рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 25.11.2025г №146) превышают первоначально утвержденные назначения на 936,9тыс.рублей и составили 2676,2тыс.рублей.

Исполнение составило 2490,0тыс.рублей или 93% от назначений уточненной бюджетной росписи.

Финансирование расходов в 2025году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 5,9% или 139,7тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2025 году характеризуется данными таблицы №2

Наименование	Фактическ. исполнение бюджета за 2024 г. (тыс.руб.)	Уточнен-ный план на 2025 (тыс. руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2025 г. (тыс. руб.)	% исполне-ния	Отношение 2025к 2024 в%
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	1699,8	2025,1	1845,6	91,1%	108,6%

национальная оборона	24,7	30,1	30,1	100%	121,9%
Национальная экономика	336,7	374,0	367,3	98,2%	109,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство	264,1	220,0	220,0	100%	83,3%
социальные выплаты	24,0	24,0	24,0	100%	100%
культура и кинематография	1,0	3,0	3,0	100%	300%
итого	2350,3	2676,2	2490,0	93%	105,9%

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2025 году приходится на раздел «**Общегосударственные вопросы**» –18456тыс. рублей или 91,1% от уточненных плановых назначений и составляет 74,1% в общем объеме расходов 2025 года. Показатели отчетного периода увеличились по отношению к прошлому году на 145,8 тыс. рублей или 8,6%. Расходы на содержание высшего должностного лица за отчетный период составили 963,4 тыс. рублей или 99,7% от плановых назначений. По отношению к показателям прошлого года расходы увеличились на 222,0 тыс. рублей или на 29,9% .

На содержание органов местного самоуправления расходы составили 699,8 тыс. рублей или 100% от плановых назначений, по отношению к прошлому году расходы увеличились на 104,7 тыс. рублей или на 17,6%.

На другие общегосударственные вопросы расходы составили 182,4 тыс. рублей уменьшение на 180,9 тыс. рублей по отношению к показателям прошлого года. В рамках данного подраздела 0113 осуществлялось финансирование затрат на технический персонал администрации.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 11.12.2024 № 804 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2025 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2025 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2025 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,301 (1663,2тыс. руб./1278,7тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,451** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2023г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

-На раздел «**Национальная экономика** » приходится- 14,7% от общих расходов – 367,3тыс. рублей или 98,2% от уточненных плановых назначений, по отношению к прошлому году расходы увеличились на 9,1% или на 30,6тыс. рублей. На дорожное хозяйство в рамках дорожных фондов расходы бюджета составили 359,0 тыс. рублей или 100% плановых назначений по отношению к прошлому году расходы увеличились на 32,0 тыс. рублей. Средства дорожного фонда были направлены на грейдирование дорог и расчистку от снега в зимний

период. На другие вопросы в области национальной экономики расходы составили -8,3 тыс. рублей.;

-на подраздел «**Национальная оборона** » - 1,2% - 30,1тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений средства направлены на оплату труда работникам где отсутствуют военные комиссариаты;
Бюджетные назначения по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство** » исполнены на 100% от уточненных назначений или в сумме 220,0тыс. рублей средства израсходованы на благоустройство братских могил и содержание водопроводной сети. По отношению к прошлому году расходы уменьшились на 44,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета в разрезе КОСГУ представлен в таблице:

Код	Наименование расходов	Кассовые расходы за 2024 г. (тыс. рублей)	Кассовые расходы за 2025 г. (тыс. рублей)	Отклонение, / %	Удельный вес в общей структуре расходов	
					2024 г.	2025 г.
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1407,8	1690,1	+282,3	59,9%	67,9%
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	911,3	767,7	-143,6	38,8%	30,8%
800	Иные бюджетные ассигнования	7,2	8,3	+1,1	0,3%	0,3%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	24,0	24,0	0	1%	1%
	ИТОГО	2350,3	2490,1	+139,8	100%	100%

В разрезе статей КОСГУ видно, что основная часть расходных назначений приходится на оплату труда 67,9%, за отчетный период расходы составили 1690,1 тыс. рублей, что на 282,3тыс. рублей выше показателей прошлого года. Увеличение размера расходов по оплате труда обусловлено увеличением должностных окладов на 8,5% с 01.01.2025 года, на основании Решения №120 и №121 от 17 февраля 2025 года. Задолженности по оплате труда и начислениям на конец года отсутствуют.

На закупку товаров, работ, услуг за отчетный период приходится 767,7 тыс. рублей или 30,8% от всех расходов бюджета. По отношению к показателям прошлого года расходы снизились на 143,6 тыс. рублей в том числе:

- на услуги по содержанию автодорог-79,0 тыс. рублей.;
- на содержание имущества-34,3 тыс. рублей;
- на ГСМ-39,3 тыс. рублей;
- на приобретение товаров-300,9 тыс. рублей;
- на содержание водопровода -95,7 тыс. рублей;
- на содержание мест захоронения 30,0 тыс. рублей;
- на коммунальные услуги -15,9 тыс. рублей:
- на прочие расходы -70,0 тыс. рублей;
- на услуги связи -9,3 тыс. рублей;
- на услуги по содержанию и ремонту площадок под ТБО-90,0 тыс. рублей.

По коду 800 иные бюджетные ассигнования расходы составили -8,3 тыс. рублей на уплату налогов.

По коду 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению расходы составили 24,0 тыс. рублей на выплату пенсии муниципальным служащим.

В 2025 году размер кредиторской задолженности уменьшился по отношению к началу года, т.е. на 01.01.2025 г. кредиторская задолженность составляла 19,2тыс.руб., то на 31.12.2025 г ее размер составил 5,6тыс.руб. задолженность текущая.

Динамика кредиторской задолженности за 2020-2025 годы.

код счета	01.01.2021	01.01.202 2г	01.01.202 3	1.01.2025	01.01.202 5	01.01.202 6	отклонен ие2025 от 2023г
120800000							
130221000	0,8	0,8	32,6	0,7		0,8	+0,1
130297000			300,0				
130223000			7,8	0,2	14,0		-14,0
130234000	3,0	44,7	64,8	3,9	5,2	4,8	-0,4
130301000							
13030226	2,8		21,6				
130306000							
130307000	5,0		5,3				
130310000	22,5	17,6	22,9				
итого	34,1	63,1	455,0	4,8	19,2	5,6	-13,6

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы**:

Собственные доходы поселения за 2025 год составили 864,2тыс. рублей , а 1669,7тыс. руб. составляют поступления из районного и областного бюджета.

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по работе с налогоплательщиками и по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения.

Исполнение составило 2490,0 тыс. рублей или 93% от назначений уточненной бюджетной росписи.

Расходы на оплату труда составили -1690,1 тыс. рублей или 67,9% всех расходов;

На закупку товаров, работ, услуг -767,7 тыс. рублей или 30,8% всех расходов;

На уплату налог -8,3 тыс. рублей или 0,3% всех расходов;

На социальное обеспечение -24,0 тыс. рублей или 1% всех расходов.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 11.12.2024 № 804, расходы на содержание органов местного самоуправления превышают установленный норматив на 0,451.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2025 год» в представленной администрацией Рогатинского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих