

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Кудиновского Сельского Совета народных депутатов**  
**«О бюджете Кудиновского сельского поселения на 2026 год и на плановый**  
**период 2027-2028 годов»**

П. Долгое

17 декабря 2025 года

Заключение подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией Должанского района на проект решения «О бюджете Кудиновского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов » в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении», и положения о Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района от 29.09.2021 №4-НПА.

Проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям бюджетного законодательства. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.1 и 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, п.11 и п.12 Положения о бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении.

Основные характеристики проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов

Таблица №1

(тыс.руб.)

|            | ожидаемое<br>исполнение<br>2025год | план 2026 год | план 2027год | план<br>2028год |
|------------|------------------------------------|---------------|--------------|-----------------|
| Доходы     | 13379,7                            | 35831,0       | 3754,4       | 3879,1          |
| расходы    | 19306,3                            | 35831,0       | 3754,4       | 3879,1          |
| дефицит(-) | -5926,6                            |               |              |                 |
| профицит + |                                    |               |              |                 |

Согласно проекту Решения о бюджете Кудиновского сельского поселения параметры бюджета по доходам и расходам спрогнозированы на 2026год в сумме 35831,0тыс. руб., на 2027 год в сумме 3754,4 тыс. руб. и на 2028 год 3879,1тыс. руб. Бюджет спрогнозирован сбалансированным, т.е. доходов будет достаточно для покрытия расходов поселения.

**Доходы бюджета Кудиновского сельского поселения.**

Классификация доходов бюджета поселения соответствует классификации доходов, установленной БК РФ и Министерством финансов РФ на 2026год и плановый период 2027-2028 годов.

Доходы бюджета поселения на среднесрочный период планируются в следующих объемах:

- на 2026 год – в сумме 35831,0тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета в 2025 году прогнозируемые в 2026 году доходы в целом увеличатся на 22451,3тыс. руб. или на 267,8% (что связано с увеличением безвозмездных поступлений)
- на 2027 год – в сумме 3754,4 тыс. рублей, с уменьшением к плану 2026 года на 32076,6тыс. рублей, или на 10,5%;
- на 2028год – в сумме 3879,1 тыс. рублей, с увеличением к плану 2027 года на - 124,7тыс. рублей, или на 3,3%.

Структура доходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приведена в таблице.

|                                                                                     | 2026 г.                 |                         | 2027 г.                 |                            | 2028 г.                 |                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------|-------------------------|-------------------------|
|                                                                                     | сумма<br>(тыс.<br>руб.) | удельн<br>ый вес<br>(%) | сумма<br>(тыс.<br>руб.) | удель<br>ный<br>вес<br>(%) | сумма<br>(тыс.<br>руб.) | удельн<br>ый вес<br>(%) |
| Доходы всего                                                                        | 35831,0                 | 100%                    | 3754,4                  | 100%                       | 3879,1                  | 100%                    |
| Налоговые и неналоговые                                                             | 2359,0                  | 6,6%                    | 2382,0                  | 63,4%                      | 2405,0                  | 62%                     |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 33472,0                 | 93,4%                   | 1372,4                  | 36,6%                      | 1474,1                  | 38%                     |

Структуру налоговых и неналоговых доходов бюджета Кудиновского сельского поселения характеризуется следующими показателями:

| Наименование доходов                     | ожидае<br>мое<br>исполне<br>ние<br>2025год<br>а | 2026 год<br>(тыс.<br>руб.) | отклоне<br>ние<br>2026 от<br>оценки<br>2025г | 2027год<br>(тыс.<br>руб.) | 2028 год<br>(тыс.<br>руб.) |
|------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------------------------|---------------------------|----------------------------|
| <b>собственные ДОХОДЫ</b>                | <b>3036,0</b>                                   | <b>2359,0</b>              | <b>-677,0</b>                                | <b>2382,0</b>             | <b>2405,0</b>              |
| <b>Налоговые доходы</b>                  | <b>3036,0</b>                                   | <b>2359,0</b>              | <b>-677,0</b>                                | <b>2382,0</b>             | <b>2405,0</b>              |
| <i>Налог на доходы физических лиц</i>    | 170,0                                           | 175,0                      | -5,0                                         | 180,0                     | 185,0                      |
| <i>Единый сельскохозяйственный налог</i> | 343,0                                           | 343,0                      | 0,0                                          | 343,0                     | 343,0                      |
| налог на имущество физических лиц        | 37,0                                            | 37,0                       | 0,0                                          | 37,0                      | 37,0                       |
| земельный налог                          | 2476,0                                          | 1794,0                     | -682,0                                       | 1812,0                    | 1830,0                     |
| госпошлина                               | 10,0                                            | 10,0                       | 0,0                                          | 10,0                      | 10,0                       |
| <i>Неналоговые доходы</i>                | <i>0,0</i>                                      | <i>0,0</i>                 |                                              | <i>0,0</i>                | <i>0,0</i>                 |

Налоговые доходы бюджета поселения планируются с снижением в 2026 году к ожидаемому исполнению 2025 года на 677,0 тыс. рублей или на 22,3% и составят 2359,0 тыс. рублей;

в 2027 году планируется налоговых поступлений 2382,0 тыс. рублей, что на 23,0 тыс. рублей или на 1% больше к проекту 2026 года;

в 2028 году планируется налоговых поступлений 2405,0 тыс. рублей, что на 23,0 тыс. рублей или на 1% больше к проекту 2027 года.

Основным налоговым источником доходов является **земельный налог**. Норматив отчислений в бюджет поселения земельного налога составляет 100%. Прогнозируемая величина поступлений составит:

2026 год- 1794,0 тыс. рублей, или 76% налоговых доходов бюджета;

2027 год- 1812,0 тыс. рублей, или 76% налоговых доходов;

2028 год- 1830,0 тыс. рублей, или 76,1% налоговых доходов.

По отношению к ожидаемому исполнению размер налога уменьшится на 682,0 тыс. рублей или на 27,5%.

**Налог на доходы физических лиц** занимает второе место от планируемых налоговых поступлений в доход бюджета Кудиновского поселения:

- 2026 год – 175,0тыс. рублей или 7,4% от налоговых поступлений;
- 2027 год – 180,0 тыс. рублей или 7,5% от налоговых поступлений;
- 2028 год – 185,0тыс. рублей или 7,7% от налоговых поступлений.

По сравнению с ожидаемым поступлением в 2025 году в сумме 170,0тыс. рублей планируемое увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в 2026 году составит 5,0тыс. рублей или на 2,9%;

планируемое увеличение поступлений в 2027 году составит 5,0тыс. рублей или на 2,9% к проекту 2026 года

планируемое увеличение поступлений в 2028 году составит 5,0тыс. рублей или на 2,9% к проекту 2027 года.

Согласно Приложению №1 к проекту бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и на 2028 годов, расчет планируемых поступлений доходов от налога на доходы физических лиц осуществлялся отдельно по каждому виду доходов, в отношении которых в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации установлены различные налоговые ставки, в разрезе кодов бюджетной классификации, с применением норматива отчислений в бюджет района в размере 2 процентов.

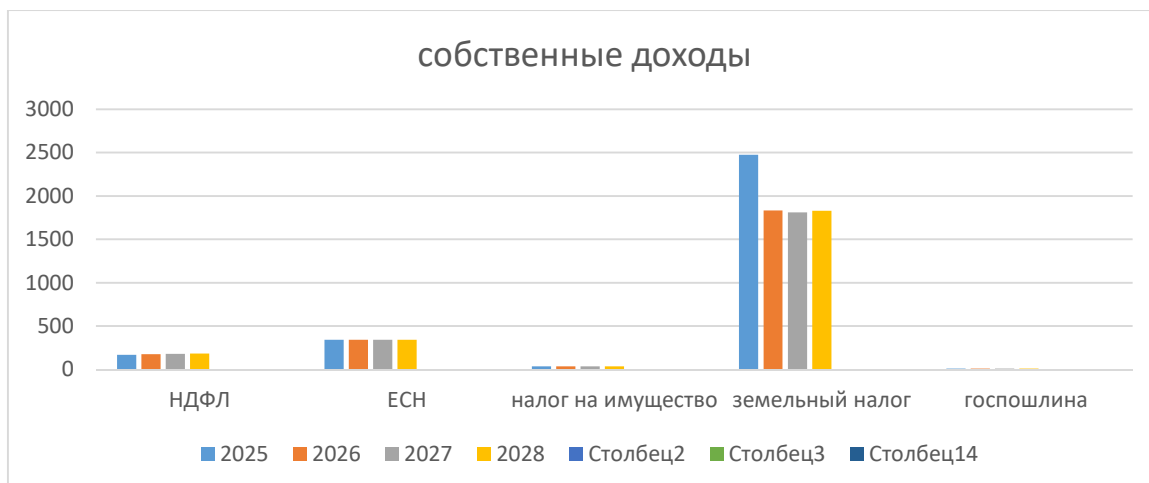
Расчет по остальным кодам бюджетной классификации произведен исходя из ожидаемого поступления в 2025 году с учетом динамики их фактического поступления за предыдущие годы.

Норматив отчислений в бюджет поселения единого сельскохозяйственного налога установлен статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 30%.

Поступление в бюджет единого сельскохозяйственного налога предусматривается на среднесрочный период в размере 343,0 тыс. руб. ежегодно: , что на уровне прогнозной величины 2025года;

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет поселения прогнозируется по 37,0 тыс. рублей ежегодно:

Норматив отчислений в бюджет поселения земельного налога составляет 100%. Прогнозируемая величина поступлений составит по 1794,0 тыс. рублей в 2026 году, 1812,0 тыс. рублей в 2027году и 1830,0 тыс. рублей в 2028 году: Поступление налоговых доходов за 2025-2028 годы можно представить в виде диаграммы:



Поступление Неналоговых доходов в плановом периоде не прогнозируется.

**Безвозмездные поступления** в бюджет Кудиновского сельского поселения на плановый период прогнозируются в сумме 33473,0тыс. руб. -2026 год, 13752,4тыс. руб.- 2027год, и 2028 год-1474,1 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице и характеризуется следующими показателями:

| Наименование                                                                               | 2026 год                |                            | 2027год                 |                            | 2028год                 |                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------|-------------------------|----------------------------|-------------------------|----------------------------|
|                                                                                            | сумма<br>(тыс.<br>руб.) | удель<br>ный<br>вес<br>(%) | Сумма<br>(тыс.<br>руб.) | удель<br>ный<br>вес<br>(%) | Сумма<br>(тыс.<br>руб.) | удель<br>ный<br>вес<br>(%) |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всего; | 33472,0                 | 100                        | 1372,4                  | 100                        | 1474,1                  | 100                        |
| в том числе:                                                                               |                         |                            |                         |                            |                         |                            |
| - дотации бюджетам муниципальных образований                                               | 818,7                   | 2,4%                       | 818,7                   | 59,6%                      | 818,7                   | 55,5%                      |
| субсидии                                                                                   | 31626,1                 | 94,5%                      | 0,0                     |                            | 0,0                     |                            |
| - субвенции бюджетам муниципальных образований                                             | 332,5                   | 1%                         | 371,0                   | 27%                        | 472,7                   | 32%                        |
| трансферты                                                                                 | 694,7                   | 2,1%                       | 182,7                   | 13,3%                      | 182,7                   | 12,4%                      |

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств районного бюджета предусмотрены в 818,7тыс. руб. на весь плановый период.

-субвенции планируются в сумме 332,5тыс. руб. на 2026 год, 371,0 тыс. руб. на 2027 и 472,7 тыс. рублей на -2028 годы.

- межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 694,7 тыс. рублей или 2,1% на 2026 год, 182,7 тыс. рублей или 13,3% на 2027 год и 182,7 тыс. рублей или 12,4% на 2028 год.

На 2026 год предусмотрена целевая субсидия на создание комфортной городской среды в исторических поселениях в сумме 30925,4 тыс. рублей и прочие субсидии в сумме 700,7 тыс. рублей. Размер субсидий составляет 94,5% всех безвозмездных поступлений и 88,3% всех доходов бюджета поселения на 2026 год.

#### **Расходы бюджета Кудиновского сельского поселения.**

Расходы бюджета на 2026 год планируются в объеме 35831,0тыс. рублей, на 2027 год – 3754,5тыс. руб. и на 2028 год -3879,1 тыс. рублей. Структура расходов по обязательствам бюджета в разрезе классификации расходов отражается следующим образом:.

Общегосударственные вопросы составят 9,3%, расходы на национальную экономику составят – 0,9%, на жилищно-коммунальное хозяйство 86,9%, на культуру -2%, на национальную оборону-0,9%.

Бюджетные ассигнования по разделу **0100 "Общегосударственные вопросы"** запланированы на 2026 год в общей сумме 3329,4тыс. рублей, или 21,5% от ожидаемого исполнения 2025 года.

На содержание высших органов исполнительной власти бюджетные ассигнования составят 900,0тыс. рублей или на 878,2тыс. рублей ниже показателей 2025 года, на содержание высшего должностного лица 600,0 тыс. руб. что ниже ожидаемого исполнения на 51,3% или на 632,9 тыс. рублей, на другие общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в размере 1741,4 тыс. рублей или ниже ожидаемого исполнения на 10383,5 тыс. рублей.

Резервный фонд на 2026 год планируется в сумме 2,0 тыс. руб. на уровне 2025 года.

На проведение выборов на 2026 год запланировано 86,0 тыс. рублей или 0,2% от всех расходов бюджета.

На 2027-2028, годы бюджетные ассигнования на общегосударственные вопросы запланированы в размере 3318,4тыс. руб. т.е. по отношению к 2026 году уменьшение на 0,3%, на 2028г. -3341,4тыс. руб. или 0,7% от 2027 г.

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу 0400 «Национальная экономика» планируется в сумме 318,0тыс. рублей на 2026 год, что ниже ожидаемого исполнения за 2025 года на 87,4% (2025г-2517,1 тыс. руб.), на плановый период 2027-2028 годов запланировано по 65,0 тыс. рублей ежегодно, все расходы беспрограммные.

В разрезе подраздела распределение следующее:

| Код подраздела | Наименование подраздела                 | Тыс. рублей               |                           |                           |
|----------------|-----------------------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
|                |                                         | Предусмотрено на 2026 год | Предусмотрено на 2027 год | Предусмотрено на 2028 год |
| 0400           | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА                  | 318,0                     | 65,0                      | 65,0                      |
| 0409           | дорожное хозяйство                      | 253,0                     | 0,0                       | 0,0                       |
| 0412           | другие вопросы в области нац. экономики | 65,0                      | 65,0                      | 65,0                      |

По подразделу «Дорожное хозяйство» предлагается направить средства на зимнее содержание автодорог в сумме 253,0 тыс. рублей на 2026 год.

По подразделу «Другие вопросы в области нац. Экономики» бюджетные ассигнования планируется направить на оформление документации по межеванию земель в сумме 65,0 тыс. рублей ежегодно.

В проекте бюджета поселения, **по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 31145,4тыс. рублей на 2026 год что выше ожидаемого исполнения за 2025 год на 30047,0тыс. рублей, на 2027 -2028годы ассигнований не предусмотрено.

По подразделу «**благоустройство**» в 2026 году средства в сумме - 120,0тыс. рублей в том числе : -30,0 тыс. рублей на содержание мест захоронения, и 90,0 тыс. рублей по организации деятельности по накоплению (в

том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

По подразделу 0502 « **жилищно-коммунальное хозяйство**» предусмотрено 100,0 тыс. рублей по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения в пределах переданных полномочий.

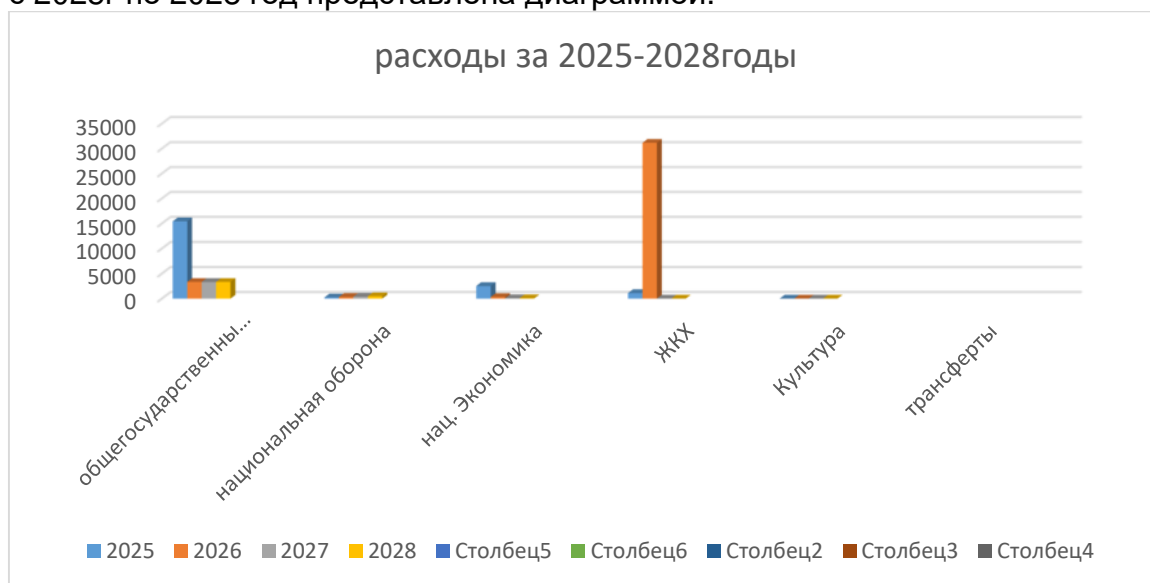
По подразделу 0503 «**другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства**» на 2026 год предусмотрено 30925,4 тыс. рублей в рамках федеральной программы «создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда». В бюджете поселения данные расходы отражены как беспрограммные.

**Согласно ст. 34 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определённого бюджетом объёма средств (результативности).**

**Эффективность расходов муниципального бюджета — это достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путём соотношения полученного результата и произведённых затрат. Следовательно, для эффективного использования средств направленных на создание комфортной городской среды необходимо разработать и утвердить муниципальную программу в которой отразятся результаты, которые будут достигнуты в результате расходования бюджетных средств.**

По разделу 0800 «**культура и кинематография**» бюджетные ассигнования запланированы в сумме 705,7 тыс. рублей на 2026 год в рамках муниципальной программы Должанского района « Развитие культуры и искусства, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Должанском районе на 2024-2026 годы»

Динамика расходов бюджета Кудиновского сельского поселения за период с 2025г по 2028 год представлена диаграммой.



## Выводы

На основании проведенной экспертизы можно сделать следующие выводы:

1. Проект решения Кудиновского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Кудиновского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности муниципальных образований.

2. Бюджет поселения на 2026 год сформирован:

– по доходам в сумме 35831,0 тыс. руб., или 267,8% от ожидаемого исполнения 2025 года .

– по расходам в сумме 35831,0 тыс. руб., или 185,6% от ожидаемого исполнения 2025 года .

Бюджет на 2027 и 2028 годы сформирован:

– по доходам и расходам в сумме 3754,4 тыс. рублей и 3879,1 тыс. рублей. К уровню предыдущего года в 2027 году предполагается уменьшение на 10,4%, в 2028 году – увеличение на 3,3%;

3. Основными налоговыми доходами бюджета в 2026–2028 годах являются единый сельскохозяйственный налог -14,5% и земельный налог 76% от собственных доходов бюджета, налог на доходы физических лиц -7,4%), налог на имущество 1,6%.

4. Удельный вес расходов на содержание администрации поселения и главы составит 9,3% от всех расходов, на жилищно-коммунальное хозяйство 86,9%, на национальную экономику 0,9%. По экономическим статьям расходов плановые назначения составили:

-На оплату труда -2717,5 тыс. рублей;

-на закупку товаров, работ, услуг -33048,5 тыс. рублей;

-на уплату налогов, пошлин и сборов-65,0 тыс. рублей.

Проведенный анализ проекта решения о бюджете и документов, составляющих основу формирования бюджета Кудиновского поселения, дает основание сделать вывод о возможности принятия проекта решения.

Для соблюдения положений ст. 34 БК РФ рекомендую разработать муниципальную программу в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

Председатель  
Контрольно-ревизионной комиссии

Е.А. Плохих